



ЗАТВЕРДЖУЮ

**Г.в.о. Голови Державної служби
геології та надр України**

О.В. Кирилюк

2017 р.

**Антикорупційна програма
Державної служби геології та надр України
на 2017 рік**

1. ЗАСАДИ ЗАГАЛЬНО ВІДОМЧОЇ ПОЛІТИКИ ЩОДО ЗАПОБІГАННЯ ТА ПРОТИДІЇ КОРУПЦІЇ, ЗАХОДИ З ЇЇ РЕАЛІЗАЦІЇ ТА ЗАХОДИ З ВИКОНАННЯ АНТИКОРУПЦІЙНОЇ СТРАТЕГІЇ ТА ДЕРЖАВНОЇ АНТИКОРУПЦІЙНОЇ ПРОГРАМИ

Державна служба геології та надр України є центральним органом виконавчої влади, діяльність якого спрямовується і координується Кабінетом Міністрів України через Міністра екології та природних ресурсів України, входить до системи органів виконавчої влади і забезпечує реалізацію державної політики у сфері геологічного вивчення та раціонального використання надр.

Держгеонадра у своїй діяльності керується Конституцією та законами України, указами Президента України та постановами Верховної Ради України, прийнятими відповідно до Конституції та законів України, актами Кабінету Міністрів України, іншими актами законодавства.

Держгеонадра забезпечують вжиття заходів, які є необхідними та обґрунтованими для запобігання і виявлення корупції у діяльності Держгеонадр.

Аналіз дотримання посадовими особами Держгеонадр вимог антикорупційного законодавства, цієї Антикорупційної програми чи інших документів Держгеонадр з питань запобігання корупції здійснюється шляхом:

- Аналізу інформації щодо причетності працівників Держгеонадра до вчинення корупційних чи пов'язаних з корупцією правопорушень.
- Дослідження окремих сфер діяльності Держгеонадра з метою удосконалення діючих процесів для мінімізації наявних корупційних ризиків.
- В межах компетенції проведення антикорупційної експертизи організаційно-розпорядчих, виробничих документів, договорів та їх проектів, інших правочинів Держгеонадра.
- Проведення перевірки своєчасності подання посадовими особами Держгеонадр декларацій осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування.
- Проведення службових розслідувань з метою виявлення причин та умов, що призвели до вчинення корупційного чи пов'язаного з корупцією правопорушення, виникнення корупційних ризиків або невиконання вимог антикорупційного законодавства.
- Проведення перевірки організації роботи із запобігання корупції у структурних підрозділах Держгеонадр.

Для перевірки даних щодо можливої причетності працівників Держгеонадр до вчинення корупційних чи пов'язаних з корупцією правопорушень може:

- здійснюватися запит документів та пояснень, проводиться попередній аналіз отриманих відомостей;
- аналізуватися інша інформація, отримана від працівників Держгеонадр, громадськості, фізичних чи юридичних осіб, засобів масової інформації чи інших джерел.
- про підтвердження за результатами проведеного аналізу попередніх даних про причетність працівників Держгеонадр до порушень законодавства інформує Голову Держгеонадр шляхом подання службової записки. При цьому за необхідності може бути ініційовано необхідність застосування інших методів контролю (проведення перевірки діяльності підрозділу, службового розслідування тощо).

Антикорупційна експертиза може проводитися з власної ініціативи або за дорученням Голови Держгеонадр. Антикорупційна експертиза полягає в дослідженні організаційно-розпорядчих, виробничих документів, договорів та їх проектів, інших правочинів Держгеонадр на предмет наявності факторів, що сприяють або можуть сприяти вчиненню корупційних правопорушень.

До таких факторів можуть бути віднесені:

- відсутність чітких процедур прийняття рішення (обчислення певних сум) та вказівки на уповноважених осіб;
- відсутність виключного переліку (наявність часткового переліку) підстав для прийняття рішення;
- відсутність вказівки про необхідність обґрунтування обраного варіанту вирішення питань;
- наявність у договорах положень про підвищену в порівнянні з визначеною законодавством відповідальність Держгеонадр у разі невиконання умов договору;
- відсутність (або послаблення) в договорах відповідальності контрагентів Держгеонадр у порівнянні з законодавчо визначеною межею та інші фактори.

У разі виявлення таких фактів за результатами антикорупційної експертизи, проведеної з власної ініціативи, складається довідка довільної форми, у якій викладається зміст виявлених факторів, що сприяють або можуть сприяти вчиненню корупційних чи пов'язаних з корупцією правопорушень, а також пропозиції щодо їх усунення. Довідка надається Голові Держгеонадр для розгляду та прийняття рішення.

Результати антикорупційної експертизи, проведеної за дорученням Голови Держгеонадр, оформляються у вигляді службової записки, яка надається ініціатору експертизи в установленому в Держгеонадрах порядку.

Службові розслідування проводяться у порядку, встановленому організаційно-розпорядчими документами Держгеонадр та законодавством України.

Під час проведення перевірки (службового розслідування) як самостійного контрольного заходу, аналізується діяльність відповідного відокремленого чи структурного підрозділу Держгеонадр на предмет дотримання його працівниками вимог антикорупційного законодавства.

Під час проведення перевірки застосовуються заходи документального та фактичного контролю.

До виявлення та усунення корупційних ризиків у діяльності Держгеонадр можуть залучатися громадські організації, а також незалежні експерти.

Визначена цим розділом Антикорупційної програми процедура здійснення контролю може бути деталізована шляхом прийняття організаційно-розпорядчих документів Держгеонадр в установленому порядку.

В Держгеонадрах затверджений та розміщений на офіційному веб-сайті План заходів щодо запобігання корупції в Державній службі геології та надр України на 2017 рік. Також Держгеонадра у 2017 році продовжить виконання завдань і заходів з виконання Державної програми щодо реалізації засад державної антикорупційної політики в Україні (Антикорупційної стратегії) на 2015-2017 роки, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 29.04.2015 № 265, які на цей час залишаються невиконаними, а їх виконання є актуальним (додаток 1).

2. ОЦІНКА КОРУПЦІЙНИХ РИЗИКІВ У ДІЯЛЬНОСТІ ДЕРЖГЕОНАДР, ПРИЧИНИ, ЩО ЇХ ПОРОДЖУЮТЬ, ТА УМОВИ, ЩО ЇМ СПРИЯЮТЬ

Оцінку корупційних ризиків проведено відповідно до вимог Методології оцінювання корупційних ризиків у діяльності органів влади, затвердженої рішенням Національного агентства від 02.12.2016 року № 126, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 28.12.2016 року за № 1718/29848.

За результатами проведеної оцінки корупційних ризиків у діяльності Держгеонадр затверджено відповідний звіт (додаток 2,) який включає опис ідентифікованих корупційних ризиків у діяльності Держгеонадр, чинники корупційних ризиків та можливі наслідки корупційного правопорушення пов'язаного з корупцією.

3. ЗАХОДИ ЩОДО УСУНЕННЯ ВИЯВЛЕНИХ КОРУПЦІЙНИХ РИЗИКІВ, ОСІБ, ВІДПОВІДАЛЬНИХ ЗА ЇХ ВИКОНАННЯ, СТРОКИ ТА НЕОБХІДНІ РЕСУРСИ

За результатами оцінки корупційних ризиків у діяльності Держгеонадр було розроблено заходи щодо їх усунення (зменшення) рівня виявлених корупційних ризиків з зазначенням осіб, відповідальних за їх виконання, та чітко визначених строків виконання (додаток 3).

4. НАВЧАННЯ ТА ЗАХОДИ З ПОШИРЕННЯ ІНФОРМАЦІЇ ЩО ПРОГРАМ АНТИКОРУПЦІЙНОГО СПРЯМУВАННЯ

Для забезпечення проведення серед посадових осіб Держгеонадр роз'яснювальної роботи із питань запобігання, виявлення і протидії корупції проводитимуться такі заходи:

- проведення для працівників навчання щодо заповнення та подання декларацій осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування (листопад-грудень);
- проведення семінарів-нарад щодо запобігання корупції для керівників державних підприємств, що належать до сфери управління Держгеонадр (жовтень-листопад);
- проведення постійної роз'яснювальної роботи для працівників апарату Держгеонадр.

5. ПОРЯДОК ЗДІЙСНЕННЯ НАГЛЯДУ, КОНТРОЛЮ ТА МОНІТОРИНГУ ЗА ДОТРИМАННЯМ АНТИКОРУПЦІЙНОЇ ПРОГРАМИ ДЕРЖГЕОНАДР.

Згідно з наказом Держгеонадр від 06.07.2017 № 298 «Про утворення Комісії з оцінки корупційних ризиків у Державній службі геології та надр України та затвердження її положення», відповідно до положення Комісії з оцінки корупційних ризиків, Комісія не рідше ніж один раз на квартал проводить моніторинг виконання антикорупційної програми, під час якого здійснює оцінку її ефективності.

Для здійснення відповідних заходів Комісія має право одержувати від структурних підрозділів апарату Держгеонадр відповідну інформацію та документи.

Антикорупційна програма переглядається комісією у разі виявлення нових корупційних ризиків, внесення змін до законодавства, а також може переглядаються за результатами проведеної оцінки її виконання.

Рішення про внесення змін до антикорупційної програми, за результатами її перегляду, приймає Голова Держгеонадр.

**Головний спеціаліст з питань
запобігання та виявлення корупції**



А.В. Томіленко

Опис ідентифікованих корупційних ризиків у діяльності Держгеонадр, чинників корупційних ризиків та можливі наслідки корупційного правопорушення чи правопорушення, пов'язаного з корупцією

№ з/п	Ідентифікований корупційний ризик	Опис ідентифікованих корупційних ризиків	Чинники корупційних ризиків	Можливі наслідки корупційного правопорушення чи правопорушення, пов'язаного з корупцією
УПРАВЛІННЯ ПЕРСОНАЛОМ				
1	Неврегульованість процедури проведення конкурсів	Прийняття на державну службу близьких або пов'язаних осіб та неповідомлення про конфлікт інтересів при прийнятті на вакантні посади та під час прийняття управлінських рішень, втручання посадових осіб у діяльність конкурсної комісії	Відсутність чіткої регламентації процедури проведення конкурсів на заміщення вакантних посад та повідомлення про конфлікт інтересів під час прийняття управлінських рішень	Неналежне попередження та ігнорування корупційних ризиків, корупційні правопорушення пов'язані із конфліктом інтересів, репутаційні втрати, зниження довіри;
ПРОВЕДЕННЯ ПРОЦЕДУР ЗАКУПІВЕЛЬ				
2	Неврегульованість процедури проведення навчань членів тендерного комітету	Порушення у проведенні процедур публічних закупівель (порушення процедур та вимог чинного законодавства,	Зловживання службовим становищем службовими особами, низький рівень кваліфікації посадових осіб, існування у посадових осіб	Отримання неправомірної вигоди посадовими особами або суб'єктами господарювання, порушення вимог чинного

	фальсифікація документів, розголошення «закритої» інформації)	або пов'язаних з ними осіб ознак конфлікту інтересів	законодавства, збільшення витрат бюджету, зниження довіри, репутаційні втрати;
--	---	--	--

НАДАННЯ АДМІНІСТРАТИВНИХ ПОСЛУГ

3	Неврегульованість нормативно-правових актів	Дискреційні повноваження пов'язані із проведенням дозвільних процедур в частині подання заявниками заяв на продовження строку дії спеціальних дозволів на користування надрами (можливість продовження строку дії спеціальних дозволів на користування надрами на підставі нечітких умов)	Нормативно-правові акти не містять прямої норми та/або заборони	Отримання неправомірної вигоди посадовими особами або суб'єктами господарювання, неналежне попередження та ігнорування корупційних ризиків, корупційні правопорушення пов'язані із продовженням строку дії спеціальних дозволів на користування надрами
---	---	---	---	---

4	Неврегульованість нормативно-правових актів	<p>Дискреційні повноваження посадових осіб пов'язані із вимогами до процедури продовження строку дії спеціальних дозволів на користування надрами</p> <p>(можливість повторного подання заявниками документів на продовження строку дії спеціальних дозволів на користування надрами)</p>	Нормативно-правові акти не містять прямої заборони	Отримання неправомірної вигоди посадовими особами або суб'єктами господарювання, неналежне попередження та ігнорування корупційних ризиків, корупційні правопорушення пов'язані із продовженням строку дії спеціальних дозволів на користування надрами
---	---	---	--	---

РЕАЛІЗАЦІЯ КОНТРОЛЬНО-НАГЛЯДОВИХ ФУНКЦІЙ

5	Неврегульованість нормативно-правових актів	Зміни в законодавстві у сфері державного нагляду (контролю)	Зміни до Закону «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності», Закону України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності»; прийняття Закону України «Про тимчасові особливості здійснення заходів державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності»,	Неналежне попередження та ігнорування корупційних ризиків під час здійснення заходів державного нагляду (контролю), репутаційні втрати, зниження довіри
---	---	---	---	---

			якими змінюється процедури і порядок здійснення заходів державного нагляду (контролю)	
6	Неврегульованість нормативно-правових актів	Прийняття нових нормативно-правових актів, скасування старих нормативно-правових актів, на які є посилання в уніфікованих актах перевірок органами державного геологічного контролю	Колізія нормативно-правових актів вищої та нижчої юридичної сили	Можливість довільного заповнення уніфікованих форм актів за відсутності змін у них

ЗАВДАННЯ І ЗАХОДИ з виконання Держгеонадрами Державної програми щодо реалізації засад державної антикорупційної політики в Україні (Антикорупційної стратегії) на 2015-2017 роки

Найменування завдання	Найменування заходу	Хід виконання заходу	Строк виконання	Відповідальні за виконання	Індикатор виконання	Джерела фінансування
1. Створення інституціонального механізму формування та моніторингу реалізації державної антикорупційної політики, зокрема започаткування роботи Агентства, сприяння активній діяльності Національної ради з питань антикорупційної політики	1. Забезпечення реалізації агентством усього комплексу функцій у сфері державної антикорупційної політики:					

	1.1. підвищення ефективності роботи уповноважених підрозділів (уповноважених осіб) з питань запобігання та виявлення корупції, зокрема:		Грудень 2016 р.	Головний спеціаліст з питань запобігання та виявлення корупції	Забезпечення роботи уповноваженого підрозділу (особи) для виконання Закону України «Про запобігання корупції»	В межах коштів державного бюджету та коштів міжнародної фінансової допомоги
	- проведення аналізу роботи уповноважених підрозділів (уповноважених осіб) та на його основі:		Червень 2016 р.	Головний спеціаліст з питань запобігання та виявлення корупції	Звіт за результатами роботи уповноваженого підрозділу підготовлено	В межах коштів державного бюджету
	- забезпечення проведення тренінгів для працівників уповноважених підрозділів (уповноважених осіб) не рідше ніж двічі на рік		Відповідно до строків визначених Агентством	Головний спеціаліст з питань запобігання та виявлення корупції	Забезпечено участь працівників уповноважених осіб у тренінгах	В межах коштів державного бюджету та коштів міжнародної фінансової допомоги

<p>2. Створення ефективної системи виявлення, запобігання та врегулювання конфлікту інтересів</p>	<p>забезпечення на основі результатів аналізу корупційних ризиків проведення моніторингу дотримання законодавства щодо конфлікту інтересів та притягнення до відповідальності осіб, винних у його порушенні, а також відшкодування шкоди, заподіяної рішеннями, прийнятими в умовах конфлікту інтересів, або діями, вчиненими в таких умовах</p>		<p>2016-2017 роки</p>	<p>Головний спеціаліст з питань запобігання та виявлення корупції</p>	<p>статистичні дані щодо виявлених фактів конфлікту інтересів, притягнення до відповідальності, відшкодування шкоди, заподіяної в умовах конфлікту інтересів, підготовлено</p>	<p>В межах коштів державного бюджету</p>
<p>3. Створення механізму захисту осіб, які надають допомогу в запобіганні і протидії корупції (викривач)</p>	<p>забезпечення можливості для внесення повідомлень про корупцію, зокрема через спеціальні телефонні лінії, офіційні веб-сайти, засоби електронного зв'язку</p>		<p>січень 2016 р.</p>	<p>Головний спеціаліст з питань запобігання та виявлення корупції</p>	<p>механізми для подання повідомлень про корупцію в державних органах, органах влади Автономної Республіки Крим та органах місцевого самоврядування</p>	<p>В межах коштів державного бюджету та коштів міжнародної фінансової допомоги</p>

					створено	
4. Впровадження системного підходу до запобігання корупції в органах виконавчої влади та органах місцевого самоврядування на основі результатів аналізу корупційних ризиків	1. запровадження виконання антикорупційних програм в органах виконавчої влади відповідно до Закону України “Про запобігання корупції”:					
	1.1. забезпечення затвердження антикорупційних програм у центральних та місцевих органах виконавчої влади		щороку до 1 березня	Головний спеціаліст з питань запобігання та виявлення корупції	Антикорупційну програму Держгеонадр затверджено	В межах коштів державного бюджету та коштів міжнародної фінансової допомоги
5. Посилення спроможності	1. Забезпечення:					

протидіяти корупції на державних підприємствах, у господарських товариствах (у яких державна частка перевищує 50 відсотків

1.1. затвердження антикорупційних програм та призначення уповноважених осіб на державних підприємствах, у господарських товариствах (у яких державна частка перевищує 50 відсотків) відповідно до Закону України "Про запобігання корупції"

<p>Щороку до першого квітня</p>	<p>Головний спеціаліст з питань запобігання та виявлення корупції, підрозділи з питань запобігання та виявлення корупції на державних підприємствах, установах та організаціях, що належать до сфери управління Держгеонадр</p>	<p>Програми затверджено, підрозділи утворено/уповноважених осіб визначено</p>	<p>В межах коштів державного бюджету та коштів міжнародної фінансової допомоги</p>
---------------------------------	---	---	--

Таблиця
ідентифікованих корупційних ризиків та заходи щодо їх усунення

№ з/п	Ідентифікований корупційний ризик	Пріоритетність корупційного ризику	Заходи щодо усунення (зменшення) корупційного ризику	Відповідальні особи та строки
НАДАННЯ АДМІНІСТРАТИВНИХ ПОСЛУГ				
1	Прийняття на державну службу близьких або пов'язаних осіб та неповідомлення про конфлікт інтересів при прийнятті на вакантні посади під час прийняття управлінських рішень, втручання посадових осіб у діяльність конкурсної комісії	Середня	1) Проведення тренінгів для членів комісії щодо дотримання вимог антикорупційного законодавства, у тому числі запобігання конфлікту інтересів;	Головний спеціаліст з питань запобігання та виявлення корупції до 12.12.2017 року
2	Порушення у проведенні процедур публічних закупівель (можливість впливу на членів комісії з боку їх керівників або третіх осіб, що призводить до завищення вартості товарів та послуг для задоволення потреб	Середня	1) Моніторинг дотримання вимог чинного законодавства при здійсненні закупівель; 2) детальне документування процесу ухвалення рішень комісії;	Головний спеціаліст з питань запобігання та виявлення корупції до 12.12.2017 року

	Держгеонадр)		<p>3) мінімізація безпосередніх контактів та можливостей впливу у процесі прийняття рішень комісії;</p> <p>4) проведення тренінгів членів комісії щодо дотримання вимог антикорупційного законодавства;</p>	
3	<p>Дискреційні повноваження, пов'язані із проведенням дозвільних процедур в частині подання заявниками заяв на продовження строку дії спеціальних дозволів на користування надрами</p> <p>(можливість для посадових осіб створювати ситуації, коли заявники вимушені робити неправомірні пропозиції з метою продовження строку дії спеціальних дозволів на користування надрами)</p>	Середня	<p>1) внесення змін до нормативно-правових актів з метою чіткого визначення процедури продовження строку дії спеціальних дозволів на користування надрами;</p> <p>2) моніторинг прийняття рішень щодо заявників, які подають документи на продовження строку дії спеціальних дозволів на користування надрами та інформування на офіційному веб-сайті Держгеонадр про виявлені можливі порушення та заходи щодо їх усунення та попередження;</p> <p>3) детальне документування процесу ухвалення рішень</p> <p>4) встановлення персональної відповідальності посадових осіб</p>	<p>перший заступник Голови Держгеонадр</p> <p>Головний спеціаліст з питань запобігання корупції</p> <p>Юридичний департамент</p> <p>Управління надрокористування та міжнародного співробітництва</p> <p>до 31.12.2017</p>
4	Дискреційні повноваження	Середня	1) внесення змін до нормативно-	перший заступник Голови

	<p>посадових осіб пов'язані із вимогами до процедури продовження строку дії спеціальних дозволів на користування надрами</p> <p>(можливість повторного подання заявниками документів на продовження строку дії спеціальних дозволів на користування надрами у разі їх повернення у зв'язку із відмовою</p>		<p>правових актів з метою встановлення обгрунтованої відмови у разі повторного подання заявниками документів на продовження строку дії спеціальних дозволів на користування надрами після їх повернення заявнику Держгеонадрами;</p> <p>2) моніторинг прийнятих рішень Держгеонадр про відмову щодо заявників, які подали документи на продовження строку дії спеціальних дозволів на користування надрами;</p> <p>4) встановлення персональної відповідальності посадових осіб</p>	<p>Держгеонадр</p> <p>Головний спеціаліст з питань запобігання корупції</p> <p>Юридичний департамент</p> <p>Управління надрокористування та міжнародного співробітництва</p> <p>до 31.12.2017</p>
5	<p>Зміни в законодавстві у сфері державного нагляду (контролю)</p>	Середня	<p>1. Впровадження регулярних навчань посадових осіб міжрегіональних відділів Департаменту з метою чіткого та однакового застосування змін у нормативно-правових актах;</p> <p>2. Впровадження нормативів оцінювання діяльності посадових осіб, які беруть участь у заходах державного геологічного контролю та порядку регулярного</p>	<p>Департамент державного геологічного контролю</p> <p>до 31.12.2017</p>

			оцінювання.	
6	Прийняття нових нормативно-правових актів, скасування старих нормативно-правових актів, на які є посилання в уніфікованих актах перевірок органами державного геологічного контролю	Середня	Затвердження проекту наказу Міністерства екології та природних ресурсів України «Про затвердження форм документів у сфері здійснення державного геологічного контролю» та здійснення його державної реєстрації Міністерством юстиції України.	Департамент державного геологічного контролю до 31.12.2017