**Аналіз регуляторного впливу**

**проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до Положення про Державну службу геології та надр України»**

**1. Визначення проблеми**

Проект постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до Положення про Державну службу геології та надр України» розроблений Державною службою геології та надр України з метою практичної реалізації положень статті 67 Кодексу України про надра та покладення на Державну службу геології та надр України функції щодо розрахунку збитків, завданих державі внаслідок порушення законодавства про надра.

Частиною другою статті 19 Конституції України встановлено, що органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов’язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Згідно з статтею 19 Кодексу України про надра, надра надаються у користування підприємствам, установам, організаціям і громадянам лише за наявності у них спеціального дозволу на користування ділянкою надр. Таким чином, надрокористувач – це підприємство, установа, організація або громадянин, які в установленому законодавством порядку отримали спеціальний дозвіл на користування надрами, а використання надр без відповідного дозволу є самовільним.

Відповідно до статті 67 Кодексу України про надра підприємства, установи, організації та громадяни зобов'язані відшкодувати збитки, завдані ними внаслідок порушень законодавства про надра, в розмірах і порядку, встановлених законодавством України.

За змістом статей 68, 69 Закону України «Про охорону навколишнього природного середовища» заподіяні державі внаслідок самовільного використання збитки підлягають відшкодуванню незалежно від сплати збору за спеціальне використання природних ресурсів. Відповідно до частини першої статті 65 Кодексу України про надра порушення законодавства про надра тягне за собою дисциплінарну, адміністративну, цивільно-правову і кримінальну відповідальність згідно з законодавством України.

Згідно з пунктом 1 частини третьої статті 62 Кодексу України про надра орган державного геологічного контролю має право припиняти всі види робіт по геологічному вивченню надр, що проводяться з порушенням стандартів та правил і можуть спричинити псування родовищ, суттєве зниження ефективності робіт або призвести до значних збитків.

Відповідно до статті 64 Кодексу України про надра Державна служба геології та надр України як спеціально уповноважений центральний орган виконавчої влади з геологічного вивчення та забезпечення раціонального використання надр наділена правом виступати позивачем у справах про стягнення коштів та відшкодування збитків, завданих державі внаслідок порушень законодавства про надра, тобто наділена повноваженнями стягувати кошти та відшкодовувати збитки, заподіяні державі внаслідок порушення законодавства про надра.

Проте, Державна служба геології та надр України, яка діє відповідно до свого Положення, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України  
від 30.12.2015 № 1174, не наділена повноваженнями щодо розрахунку розміру збитків, заподіяних державі внаслідок порушення законодавства про надра.

Необхідно зазначити, що згідно з підпунктом 8 пункту 4 Положення про Державну екологічну інспекцію України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України  від 19.04.2017 № 275 Держекоінспекція пред’являє претензії про відшкодування шкоди, збитків і втрат, заподіяних державі внаслідок порушення законодавства з питань, що належать до її компетенції, та розраховує їх розмір, звертається до суду з відповідними позовами.

Тобто до повноважень Держекоінспекції належить повноваження щодо розрахунку збитків, заподіяних державі внаслідок порушення законодавства про охорону та раціональне використання водних ресурсів.

Таким чином, виходячи з аналізу законодавства можна зробити висновок, що жоден центральний орган виконавчої влади не наділений повноваженням щодо розрахунку збитків, заподіяних державні внаслідок самовільного користування надрами, зокрема, рудних і нерудних корисних копалин та вуглеводнів.

Враховуючи наведене вище, внесення змін до Положення про Державну службу геології та надр України в частині покладення повноважень щодо визначення розміру відшкодування збитків, заподіяних державі внаслідок самовільного користування надрами дозволить Держгеонадрам реалізовувати функцію, покладену на Держгеонадра статтею 64 Кодексу України про надра після відповідного розрахунку збитків.

Проект постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до Положення про Державну службу геології та надр України» впливає на:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Групи (підгрупи) | ТАК | НІ |
| Громадяни | + |  |
| Держава | + |  |
| Суб’єкти господарювання | + |  |

**2. Цілі державного регулювання**

Основною ціллю проекту акту є підвищення ефективності державного геологічного контролю.

**3. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей**

1. Визначення альтернативних способів

Існує два прийнятних альтернативних способи досягнення цілей державного регулювання встановленої мети.

|  |  |
| --- | --- |
| Вид альтернативи | Опис альтернативи |
| Залишення без змін чинного законодавства у сфері державного нагляду (контролю) за навколишнім природним середовищем. | Зазначений спосіб не сприятиме забезпеченню охорони надр, зменшенню випадків самовільного користування надрами, покращенню якості природного навколишнього середовища та довкілля. |
| Прийняття проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до Положення про Державну службу геології та надр України» | Підвищення ефективності державного геологічного контролю. |

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| Залишення без змін чинного законодавства у сфері державного нагляду (контролю) за навколишнім природним середовищем. | Немає | Відсутні |
| Прийняття проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до Положення про Державну службу геології та надр України» | Підвищення ефективності державного геологічного контролю. | Відсутні |

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| Залишення без змін чинного законодавства у сфері державного нагляду (контролю) за навколишнім природним середовищем. | Немає | Відсутні |
| Прийняття проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до Положення про Державну службу геології та надр України» | Забезпечення охорони надр, зменшення випадків самовільного користування надрами, покращення якості природного навколишнього середовища та довкілля. | Відсутні |

Оцінка впливу на сферу інтересів суб’єктів господарювання

Кількість суб’єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання цього регуляторного акта визначити кількісно наразі неможливо

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| Залишення без змін чинного законодавства у сфері державного нагляду (контролю) за навколишнім природним середовищем. | Немає | Відсутні |
| Прийняття проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до Положення про Державну службу геології та надр України» | Підвищення ефективності державного геологічного контролю. Створення рівних умов для ведення бізнесу. | Відсутні |

**4. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми) | Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки) | Коментарі щодо присвоєння відповідного бала |
| Залишення без змін чинного законодавства у сфері державного нагляду (контролю) за навколишнім природним середовищем. | 1 | Проблема продовжуватиме існувати |
| Прийняття проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до Положення про Державну службу геології та надр України» | 4 | Цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті повною мірою (проблема більше існувати не буде) |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Рейтинг | Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи | Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта |
| Залишення без змін чинного законодавства у сфері державного нагляду (контролю) за навколишнім природним середовищем. | Неприйнятна альтернатива з огляду на необхідність приведення нормативно-правових актів у відповідність до змін законодавства | Х |
| Прийняття проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до Положення про Державну службу геології та надр України» | Підвищення ефективності державного геологічного контролю. | Ризик зовнішніх чинників на дію запропонованого акту відсутній, оскільки суб’єкти господарювання та громадяни зацікавлені у приведенні законодавства у відповідність із законодавством вищої юридичної сили |

**5. Механізми та заходи, які забезпечать розв’язання визначеної проблеми**

Проектом цього регуляторного акту передбачається внести зміни до постанови Кабінету Міністрів України від 30 грудня 2015 р. № 1174 «Про затвердження [Положення про Державну службу геології та надр України](http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/459-2014-%D0%BF/paran10#n10)»,

Для впровадження цього регуляторного акта необхідно здійснити такі організаційні заходи: забезпечити інформування громадськості про вимоги регуляторного акта шляхом його оприлюднення в мережі Інтернет – на офіційних веб-сайтах Державної служби геології та надр України і Міністерства екології та природних ресурсів України; після набуття чинності акту Кабінету Міністрів України провести навчання для посадових осіб органів державного геологічного контролю з метою роз’яснення положень прийнятого акту.

**6. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги**

Виконання вимог регуляторного акта не потребуватиме витрат від органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування, суб’єктів господарювання, фізичних та юридичних осіб.

**7. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта**

Акт набирає чинності з дня його офіційного опублікування.

Строк дії цього регуляторного акта встановлюється на невизначений строк.

**8. Визначення показників результативності регуляторного акта.**

Виходячи з цілей запропонованого регуляторного акта, зазначених у пункті 2, для відстеження результативності цього регуляторного акта обрані такі показники:

1) розмір коштів і час, що витрачатимуться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта – залишається незмінним;

2) надходження до Державного бюджету України збільшується за рахунок відшкодування збитків, заподіяних державі внаслідок самовільного користування надрами;

3) рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта – середній рівень, оскільки проект акта розміщено на офіційних веб-сайтах Державної служби геології та надр України і Міністерства екології та природних ресурсів України.

**9. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта**

Базове відстеження результативності вищезазначеного регуляторного акта здійснювалося до дня набрання чинності цим актом протягом 2014-2016 років шляхом збору пропозицій, зауважень від представників бізнесу та посадових осіб органів державного геологічного контролю та аналізу отриманих даних.

Повторне відстеження планується здійснити через рік після набуття чинності регуляторного акта (І півріччя 2018 року) шляхом збору пропозицій, зауважень та їх аналізу від представників бізнесу та посадових осіб органів державного геологічного контролю, в результаті чого відбудеться порівняння показників базового та повторного відстеження. У разі виявлення неврегульованих та проблемних питань шляхом аналізу показників дії цього акта, такі питання будуть врегульовані шляхом внесення відповідних змін у разі потреби.

Періодичні відстеження планується здійснювати один раз на три роки шляхом аналізу змін у законодавстві.

**Т.в.о. Голови Державної служби**

**геології та надр України О.В. Кирилюк**

|  |  |
| --- | --- |
| **«\_\_\_\_\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_2017 р.** |  |