**АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ**

**до проекту Закону України «Про внесення змін до**

**Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»**

**(щодо погодження надання надр у користування)»**

1. **Визначення проблеми**

Згідно зі своїм Положенням, Державна служба геології та надр України відповідно до покладених на неї завдань узагальнює практику застосування законодавства з питань, що належать до її компетенції, розробляє пропозиції щодо його подальшого вдосконалення.

На сьогодні погодження органами місцевого самоврядування надання ділянок надр у користування як шляхом продажу на аукціоні, так і без аукціону відповідно до чинного законодавства є уповільненим, а його прискорення значно ускладнене з огляду на винесення таких питань виключно на розгляд чергової сесії відповідних рад.

Таким чином, є гостра необхідність внесення відповідних змін до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», передбачивши у його статті 46 норму, згідно з якою сесії рад скликаються з питань погодження надання надр у користування не рідше ніж один раз на місяць.

Також, проект розроблений з метою приведення у відповідність Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до положень Кодексу України про надра, в частині повноважень, щодо погодження надання надр у користування органами місцевого самоврядування.

Реалізація проекту акта вплине на:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Групи (підгрупи) | Так | Ні |
| Громадяни |  | + |
| Держава | + |  |
| Суб’єкти господарювання | + |  |

1. **Цілі державного регулювання**

Основною ціллю розробки та прийняття проекту акта є врегулювання деяких проблемних аспектів погодження надання надр у користування, дерегуляція цих дозвільних процедур, усунення деяких юридично-технічних невідповідностей у чинних нормативно правових актах.

1. **Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей**
2. Визначення альтернативних способів.

Існує два прийнятних альтернативних способи досягнення цілей державного регулювання встановленої мети.

|  |  |
| --- | --- |
| Вид альтернативи | Опис альтернативи |
| Альтернатива 1.  Не приймати проект  Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»  (щодо погодження надання надр у користування)» | Неприйняття законопроекту призведе до негативних наслідків як для підприємств, так і для держави, а саме: не сприятиме дерегуляції у сфері користування надрами та не дозволить прискорити погодження органами місцевого самоврядування надання ділянок надр у користування. |
| Альтернатива 2.  Прийняття проекту Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»  (щодо погодження надання надр у користування)» | Прийняття законопроекту призведе до значної дерегуляції у сфері користування надрами, спростить господарську діяльність в цьому напрямку та дозволить прискорити погодження органами місцевого самоврядування надання ділянок надр у користування як шляхом продажу на аукціоні, так і без аукціону, що сприятиме покращенню умов провадження господарської діяльності для надрокористувачів. Забезпечить дотримання строків дозвільних процедур при отриманні спеціальних дозволів на користування надрами, що сприятиме сталому наповненню державного бюджету за рахунок сплати рентної плати за користування надрами, також сприятиме стабільній роботі підприємств. |

1. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей.

Оцінка впливу на сферу інтересів держави.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| Альтернатива 1.  Не приймати проекту Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»  (щодо погодження надання надр у користування)» | Немає.  Врегулювання існуючих проблем не буде досягнуто. |  |
| Альтернатива 2.  Прийняття проекту Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»  (щодо погодження надання надр у користування)» | Прийняття законопроекту призведе до значної дерегуляції у сфері користування надрами, спростить господарську діяльність в цьому напрямку та дозволить прискорити погодження органами місцевого самоврядування надання ділянок надр у користування як шляхом продажу на аукціоні, так і без аукціону, що сприятиме покращенню умов провадження господарської діяльності для надрокористувачів. Забезпечить дотримання строків дозвільних процедур при отриманні спеціальних дозволів на користування надрами, що сприятиме сталому наповненню державного бюджету за рахунок сплати рентної плати за користування надрами, також сприятиме стабільній роботі підприємств. | Відсутні |

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| Альтернатива 1.  Не приймати проект Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»  (щодо погодження надання надр у користування)» | \_ | \_ |
| Альтернатива 2.  Прийняття проект Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»  (щодо погодження надання надр у користування)» | \_ | \_ |

Оцінка впливу на сферу інтересів суб’єктів господарювання.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| Альтернатива 1.  Не приймати проект Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»  (щодо погодження надання надр у користування)» | Немає.  Врегулювання існуючих проблем не буде досягнуто. |  |
| Альтернатива 2.  Прийняття проекту Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»  (щодо погодження надання надр у користування)» | Прийняття законопроекту призведе до значної дерегуляції у сфері користування надрами, спростить господарську діяльність в цьому напрямку та дозволить прискорити погодження органами місцевого самоврядування надання ділянок надр у користування як шляхом продажу на аукціоні, так і без аукціону, що сприятиме покращенню умов провадження господарської діяльності для надрокористувачів. Забезпечить дотримання строків дозвільних процедур при отриманні спеціальних дозволів на користування надрами, що сприятиме сталому наповненню державного бюджету за рахунок сплати рентної плати за користування надрами, а також сприятиме стабільній роботі підприємств. | Відсутні. |

Кількість суб’єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання акта, дорівнює кількості надрокористувачів, що звертатимуться з питаннями, пов’язаними із отриманням спеціального дозволу на користування надрами без проведення аукціону та шляхом продажу на аукціоні.

1. **Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми) | Бал результативності (за чотири бальною системою оцінки) | | | Коментарі щодо присвоєння відповідного бала |
| Альтернатива 1.  Не приймати проект проекту Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»  (щодо погодження надання надр у користування)» | 1 | | | Поставлені цілі не будуть досягнуті, проблема продовжує існувати. |
| Альтернатива 2.  Прийняття проекту Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»  (щодо погодження надання надр у користування)» | 4 | | | Прийняття законопроекту призведе до значної дерегуляції у сфері користування надрами, спростить господарську діяльність в цьому напрямку та дозволить прискорити погодження органами місцевого самоврядування надання ділянок надр у користування як шляхом продажу на аукціоні, так і без аукціону, що сприятиме покращенню умов провадження господарської діяльності для надрокористувачів. Забезпечить дотримання строків дозвільних процедур при отриманні спеціальних дозволів на користування надрами, що сприятиме сталому наповненню державного бюджету за рахунок сплати рентної плати за користування надрами, а також сприятиме стабільній роботі підприємств.  Цілі прийняття регуляторного акта можуть бути досягнуті повною мірою (проблема більше існувати не буде). |
| Рейтинг результативності | Вигоди (підсумок) | | Витрати (підсумок) | Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу |
| Альтернатива 1.  Не приймати проект Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»  (щодо погодження надання надр у користування)» | Немає | | Негативні наслідки як для підприємств та і для держави | Понесення фінансових збитків підприємствами у зв’язку з простроченням дозвільних процедур, можливе недоотримання державою податків за рахунок сплати рентної плати за користування надрами. |
| Альтернатива 2.  Прийняття проекту Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»  (щодо погодження надання надр у користування)» | Вирішення проблеми | | Відсутні | Прийняття законопроекту призведе до значної дерегуляції у сфері користування надрами, спростить господарську діяльність в цьому напрямку та дозволить прискорити погодження органами місцевого самоврядування надання ділянок надр у користування як шляхом продажу на аукціоні, так і без аукціону, що сприятиме покращенню умов провадження господарської діяльності для надрокористувачів. Забезпечить дотримання строків дозвільних процедур при наданні спеціальних дозволів на користування надрами, що сприятиме сталому наповненню державного бюджету за рахунок сплати рентної плати за користування надрами, сприятиме забезпеченню стабільної роботи підприємств. |
| Рейтинг | | Аргументи щодо обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи | | Оцінка ризику зовнішніхчинників на дію запропонованого регуляторного акта |
| Альтернатива 1.  Не приймати проект проекту Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»  (щодо погодження надання надр у користування)» | | Переваги відсутні.  Неприйнятна альтернатива з огляду на необхідність. Призведе до можливого понесення збитків і втраченої вигоди надрокористувачами, недоотримання державою податків. | | Х |
| Альтернатива 2.  Прийняття проекту Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»  (щодо погодження надання надр у користування)» | | Прийняття законопроекту призведе до значної дерегуляції у сфері користування надрами, спростить господарську діяльність в цьому напрямку та дозволить прискорити погодження органами місцевого самоврядування надання ділянок надр у користування як шляхом продажу на аукціоні, так і без аукціону, що сприятиме покращенню умов провадження господарської діяльності для надрокористувачів. Забезпечить дотримання строків дозвільних процедур при наданні спеціальних дозволів на користування надрами, що сприятиме сталому наповненню державного бюджету за рахунок сплати рентної плати за користування надрами, сприятиме забезпеченню стабільної роботи підприємств. | | Вплив зовнішніх факторів на дію регуляторного акта не очікується |

1. **Механізм та заходи, які забезпечать розв’язання визначеної проблеми**

Для досягнення поставлених цілей проектом акта передбачається внесення змін до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» (щодо погодження надання надр у користування)»

Для впровадження цього регуляторного акта необхідно здійснити такі організаційні заходи:

1. дії органів державної влади - провести погодження проекту регуляторного акта із заінтересованими центральними органами виконавчої влади; внести проект акта на розгляд Кабінету Міністрів України; забезпечити інформування громадськості про вимоги регуляторного акта шляхом його оприлюднення в мережі Інтернету – на офіційному веб-сайті Державної служби геології та надр України, забезпечити його впровадження та постійне керування в роботі при здійсненні дозвільних функцій;
2. дії суб’єктів господарювання – подання пакетів документів для отримання спеціальних дозволів на користування надрами згідно вимог законодавства; як результат, їх вчасний розгляд, уникнення надлишкових витрат часу та коштів, початок провадження господарської діяльності у сфері надрокористування, нарощування видобутку корисних копалин.
3. **Оцінка виконання вимог регуляторних актів залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги**

Реалізація регуляторного акта не потребуватиме додаткових витрат та ресурсів органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування, суб’єктів господарювання, фізичних та юридичних осіб.

1. **Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторних актів**

Акт набирає чинності з дня його офіційного опублікування.

Строк дії регуляторного акта встановлюється на невизначений термін.

1. **Визначення показників результативності дії регуляторних актів**

Виходячи з цілей запропонованих регуляторним актом, для відстеження результативності цього регуляторного акта обрані такі показники:

розмір надходжень до державних та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов’язаних з дією акта, – очікується збільшення за рахунок прискорення погодження органами місцевого самоврядування надання ділянок надр у користування як шляхом продажу на аукціоні, так і без аукціону.

кількість суб’єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта, - дорівнює кількості надрокористувачів, що звертатимуться з питаннями, пов’язаними із отриманням спеціального дозволу на користування надрами без проведення аукціону та шляхом продажу на аукціоні;

розмір коштів та час, що витрачатимуться суб’єктами господарювання та/або фізичними особами, пов’язаними з виконанням вимог акта, – очікується зменшення, за рахунок усунення колізій у законодавстві, що дозволять прискорити надання документів дозвільного характеру;

рівень поінформованості суб'єктів господарювання з основних положень акта – високий, оскільки проект акту розміщено на офіційному веб-сайті Держгеонадр.

1. **Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності регуляторних актів**

Базове відстеження результативності вищезазначеного регуляторного акта буде здійснюватися Держгеонадрами до дати набрання чинності цим актом шляхом збору пропозицій і зауважень та їх аналізу.

Повторне відстеження планується здійснити через рік після набрання чинності регуляторним актом, в результаті якого відбудеться порівняння показників базового та повторного відстеження. У разі виявлення неврегульованих та проблемних питань шляхом аналізу якісних показників дії цього акта, ці питання будуть врегульовані шляхом внесення відповідних змін.

Періодичне відстеження здійснюється раз на три роки, починаючи з дня виконання заходів з повторного відстеження, з метою оцінки ступеня досягнення актом визначених цілей. Установлені кількісні та якісні значення показників результативності акта порівнюються зі значеннями аналогічних показників, що встановлені під час повторного відстеження.

Відстеження результативності вищезазначеного регуляторного акта проводитиметься шляхом розгляду пропозицій та зауважень від суб’єктів господарювання, які надійшли до Держгеонадр.

**Т.в.о. Голови**

**Державної служби геології та надр України О.В. Кирилюк**

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2017 р.