**Аналіз регуляторного впливу**

**проекту Закону України «Про внесення зміни до статті 6 Закону України «Про тимчасові особливості здійснення заходів державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності»**

**1. Визначення проблеми**

Статтею 13 Конституції України встановлено, що надра, які знаходяться в межах території України, природні ресурси її континентального шельфу, виключної (морської) економічної зони є об'єктами права власності Українського народу. Від імені Українського народу права власника здійснюють органи державної влади та органи місцевого самоврядування в межах, визначених Конституцією.

Враховуючи, що перед Україною стоять завдання стосовно виведення економіки держави з кризової ситуації та формування належного рівня економічної безпеки держави у довгостроковій перспективі, перед Державною службою геології та надр України як центральним органом виконавчої влади у сфері геологічного вивчення та раціонального використання надр постає задача забезпечення постійного нарощування запасів корисних копалин, що потребує щорічного зростання обсягів геологорозвідувальних робіт більше, ніж у 2 рази, проти сьогоднішнього їх рівня.

Проблема розвитку мінерально-сировинної бази України як матеріальної основи зростання національної економіки потребує зваженого системного підходу, оптимальним варіантом якого є збалансоване використання ресурсів держави і приватного бізнесу та запровадження інноваційно-інвестиційного механізму надрокористування. Це дасть змогу підвищити ефективність засобів впливу з боку держави на розвиток геологічної галузі, забезпечити впровадження сучасних ефективних форм господарювання, створити додаткові робочі місця на підприємствах мінерально-сировинного комплексу та збільшити його внесок у розвиток національної економіки, зменшити її залежність від імпорту окремих видів мінеральної сировини та зміцнити експортний потенціал.

Враховуючи наведене, центральний орган виконавчої влади у сфері геологічного вивчення та раціонального використання надр (Держгеонадра) надає надра у користування шляхом видачі спеціальних дозволів на користування надрами із встановленням умов користування надрами, визначених центральними органами виконавчої влади, відповідальними за формування та реалізацію державної політики у сферах охорони навколишнього природного середовища, водних ресурсів, та органами місцевого самоврядування.

Поряд з цим на Держгеонадра, як на уповноважений центральний орган виконавчої влади у сфері надрокористування, покладено завдання щодо здійснення державного геологічного контролю за геологічним вивченням та використанням надр, зокрема в частині виконання надрокористувачами вимог законодавства про надрокористування та особливих умов спеціальних дозволів на користування надрами.

Таким чином Держгеонадра реалізують державну політику щодо контролю за використанням суб’єктами господарювання стратегічного ресурсу, який належить народу України.

Разом із тим, як показав досвід радикального обмеження перевірок у сфері геологічного вивчення та раціонального використання надр, це мало негативні наслідки як для суспільства, так і для держави. Повна заборона перевірки суб’єктів господарювання органами державного геологічного контролю призвела до:

- суттєвого збільшенню кількості звернень громадян, народних депутатів України, органів ДФС, громадських організацій, ЗМІ щодо порушень суб’єктами господарювання законодавства у зазначеній сфері. Необхідно зазначити, що внаслідок мораторію на перевірки органами державного геологічного контролю збільшилася кількість суб’єктів господарювання, які уникають сплати рентної плати за користування надрами або зменшують її розмір;

- збільшення випадків аварійних ситуацій під час користування надрами. Зокрема, лише по Охтирському району Сумської області з початку 2017 року сталося 3 аварійні ситуації, які призвели до забруднення земель площею понад 11,1 тис. м2 та збитків на суму понад 313 тис. гривень;

- негативної реакції ЄС та виникненню ризику обмеження експорту вітчизняної продукції на зовнішні ринки.

Реалізація проекту акта вплине на:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Групи (підгрупи) | ТАК | НІ |
| Громадяни |  | + |
| Держава | + |  |
| Суб’єкти господарювання | + |  |

**2. Цілі державного регулювання**

Метою законодавчого акта є внесення змін до статті 6 Закону України «Про тимчасові особливості здійснення заходів державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» в частині нерозповсюдження дії цього закону на центральний орган виконавчої влади, який реалізує державну політику у сфері геологічного вивчення та використання надр.

**3. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей**

1. Визначення альтернативних способів

Існує два прийнятних альтернативних способи досягнення цілей державного регулювання встановленої мети.

|  |  |
| --- | --- |
| Вид альтернативи | Опис альтернативи |
| Альтернатива 1.  Збереження ситуації, яка існує на цей час. | Як результат - негативні наслідки та неможливість забезпечити дієвий державний геологічний контроль, збільшення випадків аварійних ситуацій під час користування надрами, збільшення кількості суб’єктів господарювання, які уникають сплати рентної плати за користування надрами або зменшують її розмір |
| Альтернатива 2.  Прийняття проекту Закону України «Про внесення зміни до статті 6 Закону України «Про тимчасові особливості здійснення заходів державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» | Реалізація положень статті 13 Конституції України. Створення рівних умов для ведення бізнесу. Зменшення випадків незаконного (самовільного) користування надрами. Забезпечення охорони надр |

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| Збереження ситуації, яка існує на цей час | Немає | Відсутні |
| Прийняття проекту Закону України «Про внесення зміни до статті 6 Закону України «Про тимчасові особливості здійснення заходів державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» | Реалізація положень статті 13 Конституції України. Зменшення випадків незаконного (самовільного) користування надрами | Відсутні |

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| Збереження ситуації, яка існує на цей час | Немає | Відсутні |
| Прийняття проекту Закону України «Про внесення зміни до статті 6 Закону України «Про тимчасові особливості здійснення заходів державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» | Забезпечення охорони надр та покращення якості природного навколишнього середовища та довкілля | Відсутні |

Оцінка впливу на сферу інтересів суб’єктів господарювання

Кількість суб’єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання цього регуляторного акта визначити кількісно наразі неможливо

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| Збереження ситуації, яка існує на цей час | Немає | Відсутні |
| Прийняття проекту Закону України «Про внесення зміни до статті 6 Закону України «Про тимчасові особливості здійснення заходів державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» | Створення рівних умов для ведення бізнесу. | Відсутні |

**4. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми) | Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки) | Коментарі щодо присвоєння відповідного бала |
| Збереження ситуації, яка існує на цей час | 1 | Проблема продовжуватиме існувати |
| Прийняття проекту Закону України «Про внесення зміни до статті 6 Закону України «Про тимчасові особливості здійснення заходів державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» | 4 | Цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті повною мірою (проблема більше існувати не буде) |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Рейтинг | Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи | Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта |
| Збереження ситуації, яка існує на цей час | Неприйнятна альтернатива з огляду на негативні наслідки та неможливість забезпечити дієвий державний геологічний контроль, збільшення випадків аварійних ситуацій під час користування надрами, збільшення кількості суб’єктів господарювання, які уникають сплати рентної плати за користування надрами або зменшують її розмір | Х |
| Прийняття проекту Закону України «Про внесення зміни до статті 6 Закону України «Про тимчасові особливості здійснення заходів державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» | Прийняття проекту акту дозволить реалізувати положення статті 13 Конституції України, створити рівні умови для ведення бізнесу, зменшити кількість випадків незаконного (самовільного) користування надрами, забезпечити охорону надр | Ризик зовнішніх чинників на дію запропонованого акту відсутній |

**5. Механізми та заходи, які забезпечать розв’язання визначеної проблеми**

Проектом цього регуляторного акту передбачається внесення змін до статті 6 Закону України «Про тимчасові особливості здійснення заходів державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» в частині нерозповсюдження дії цього закону на центральний орган виконавчої влади, який реалізує державну політику у сфері геологічного вивчення та використання надр.

Для впровадження цього регуляторного акта необхідно забезпечити інформування громадськості про вимоги регуляторного акта шляхом його оприлюднення в мережі Інтернет – на офіційних веб-сайтах Державної служби геології та надр України і Міністерства екології та природних ресурсів України.

**6. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги**

Виконання вимог регуляторного акта не потребуватиме витрат від органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування, суб’єктів господарювання, фізичних та юридичних осіб.

**7. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта**

Акт набирає чинності з дня його офіційного опублікування.

Строк дії цього регуляторного акта встановлюється на невизначений строк.

**8. Визначення показників результативності регуляторного акта.**

Виходячи з цілей запропонованого регуляторного акта, зазначених у пункті 2, для відстеження результативності цього регуляторного акта обрані такі показники:

1) розмір коштів і час, що витрачатимуться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта – залишається незмінним;

2) кількість випадків невиконання законних вимог посадових осіб центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері геологічного вивчення та раціонального використання надр – скорочується;

3) рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта – середній рівень, оскільки проект акта розміщено на офіційних веб-сайтах Державної служби геології та надр України і Міністерства екології та природних ресурсів України.

**9. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта**

Базове відстеження результативності вищезазначеного регуляторного акта здійснювалося до дня набрання чинності цим актом протягом 2017 року шляхом збору пропозицій, зауважень від представників бізнесу та посадових осіб органів державного геологічного контролю та аналізу отриманих даних.

Повторне відстеження планується здійснити через рік після набуття чинності регуляторного акта (І півріччя 2018 року) шляхом збору пропозицій, зауважень та їх аналізу від представників бізнесу та посадових осіб органів державного геологічного контролю, в результаті чого відбудеться порівняння показників базового та повторного відстеження. У разі виявлення неврегульованих та проблемних питань шляхом аналізу показників дії цього акта, такі питання будуть врегульовані шляхом внесення відповідних змін у разі потреби.

Періодичні відстеження планується здійснювати один раз на три роки шляхом аналізу змін у законодавстві.

**Т.в.о. Голови Державної служби**

**геології та надр України М.О. Бояркін**

|  |  |
| --- | --- |
| **«\_\_\_\_\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_2017 р.** |  |