**Пояснювальна записка**

**до проекту Закону України «Про внесення зміни до статті 21 Кодексу України про надра»**

1. **Обґрунтування необхідності прийняття акта**

Проект Закону України «Про внесення зміни до статті 21 Кодексу України про надра» розроблено відповідно до вимог Закону України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності» щодо скорочення документів дозвільного характеру шляхом вилучення обласних, Київської та Севастопольської міських державних адміністрацій, Державної санітарно-епідеміологічної служби України з переліку органів, що здійснюють погодження надання надр у користування для видобування прісних підземних вод і розробки родовищ торфу. Зазначене вилучення пропонується здійснити з огляду на наступне.

Спеціальні дозволи на користування надрами видаються Державною службою геології та надр України відповідно до статті 16 Кодексу України про надра, в якій зазначається що порядок надання спеціальних дозволів на користування надрами визначається Кабінетом Міністрів України. Постановою Кабінету Міністрів України від 30.05.2011 № 615 затверджено Порядок надання спеціальних дозволів на користування надрами (далі-Порядок).

У цьому Порядку, зокрема, не передбачено наявності погоджувальних функцій у обласних, Київської та Севастопольської міських державних адміністрацій, але натомість передбачено погодження з обласними, Київською і Севастопольською міськими радами, що, по суті, дублює вищезазначене та є аналогічним документом, який на практиці так само дозволяє забезпечити при наданні надр у користування дотримання інтересів місцевих громад та органів державної влади, а також вимог законодавства у сфері охорони навколишнього природного середовища, природно-заповідного фонду, водного, земельного законодавства тощо. Тому з огляду на достатність даних, що містяться у погодженнях органів місцевого самоврядування, є потреба у відповідних змінах до статті 21 Кодексу України про надра.

Проте, недоречним включення до статті 21 Кодексу України про надра положень щодо необхідності отримання відповідних погоджень надання надр у користування для видобування прісних підземних вод та родовищ торфу обласної, Київської та Севастопольської міських рад, оскільки до їх повноважень і так відноситься погодження клопотань про надання надр у користування з метою геологічного вивчення, розробки родовищ корисних копалин загальнодержавного значення, а також для цілей, не пов'язаних з видобуванням корисних копалин згідно статті 9-1 Кодексу України про надра.

Крім того, відповідно до статті 9-2 Кодексу України про надра, до компетенції Ради міністрів Автономної Республіки Крим належить погодження клопотань про надання надр у користування з метою геологічного вивчення, розробки родовищ корисних копалин загальнодержавного значення, а також для цілей, не пов'язаних з видобуванням корисних копалин. Тому положення чинної редакції статті 21 Кодексу України про надра, що встановлюють погодження з Радою Міністрів АР Крим, фактично є дублюванням норм вищезазначеної статті 9-2.

Також, додаток 1 до вищезазначеного Порядку містить вичерпний перелік документів, які необхідно заявнику подати для отримання спеціального дозволу.

Зокрема, пунктом 2 цього додатку передбачено, що для отримання спеціальних дозволів на користування надрами для видобування підземних вод заявниками, крім інших передбачених Порядком документів, надаються результати хімічного та бактеріологічного аналізу води, які при цьому мають бути строком давності не більш як шість місяців.

Зазначені результати хімічного та бактеріологічного аналізу води є достовірним та компетентним документом, достатнім для розгляду питання щодо дотримання вимог законодавства у сфері санітарного та епідемічного благополуччя населення.

З огляду на це, проектом також передбачається вилучення центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері санітарного та епідемічного благополуччя населення з переліку органів, що погоджують надання надр у користування для видобування прісних підземних вод і розробки родовищ торфу, наведених у статті 21 Кодексу України про надра.

Також, з огляду на те, що відповідно до пункту 9 Порядку, Міністерство екології та природних ресурсів здійснює погодження надання у користування усіх видів надр, з метою забезпечення оптимізації здійснення погоджувальних процедур на рівні нормативно-правових актів, у проекті передбаччається включення Мінприроди до переліку органів, що здійснюють погодження надання надр у користування для видобування прісних підземних вод і родовищ торфу.

1. **Мета і шляхи її досягнення**

Метою прийняття проекту Закону є дерегуляція господарської діяльності з надрокористування в Україні та збільшення його інвестиційної привабливості шляхом, зокрема, зменшення кількості документів дозвільного характеру, погоджень, висновків тощо. Також, при розробленні законопроекту враховувався принцип необхідності зменшення рівня державного регулювання господарської діяльності, визначений у частині першій статті 3 Закону України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності».

**3. Правові аспекти**

В цій сфері правового регулювання діють :

1. Кодекс України про надра.
2. Закон України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності».
3. Постанова Кабінету Міністрів України від 30.05.2011 № 615 «Про затвердження Порядку надання спеціальних дозволів на користування надрами».

**4. Фінансово-економічне обґрунтування**

Реалізація Закону не потребує додаткових матеріальних та інших витрат.

**5. Позиція заінтересованих органів**

Проект Закону потребує погодження з Міністерством економічного розвитку і торгівлі України, Міністерством фінансів України, Державною службою України з питань регуляторної політики та розвитку підприємництва та Міністерством юстиції України.

**6. Регіональний аспект**

Проект Закону не стосується питання розвитку адміністративно-територіальних одиниць.

**61. Запобігання дискримінації**

У проекті Закону відсутні положення, які містять ознаки дискримінації.

**7. Запобігання корупції**

У проекті Закону відсутні правила і процедури, які можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень.

**8. Громадське обговорення**

Проект Закону потребує проведення консультацій з громадськістю.

**9 Позиція соціальних партнерів**

Проект Закону не стосується соціально-трудової сфери.

**10. Оцінка регуляторного впливу**

Проект Закону є регуляторним актом відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та постанови Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта».

Очікувані результати прийняття цього регуляторного акта визначалися із застосуванням методу аналізу вигод та втрат щодо держави, суб’єктів господарювання-надрокористувачів, які отримують спеціальні дозволи на користування для видобування підземних вод.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Об’єкт впливу** | **Вигоди** | **Витрати** |
| Держава | Оптимізація провадження органами державної влади довільно-погоджувальних процедур, передбачених статтею 21 Кодексу України про надра | Витрат із державного та місцевих бюджетів не передбачено. |
| Суб’єкти  господарювання | Спрощення процедури погодження отримання спеціального дозволу на користування надрами | Не передбачено. |
| Громадськість | Підвищення рівня прозорості у сфері надрокористування | Не передбачено. |

**10-1. Вплив реалізації акта на ринок праці**

Реалізація зазначеного проекту акту не впливає на показники ринку праці.

**11. Прогноз результатів**

Реалізація Закону дозволить забезпечити реалізацію принципу зменшення рівня державного регулювання господарської діяльності, а також забезпечити оптимізацію провадження органами державної влади дозвільно-погоджувальних процедур, передбачених статтею 21 Кодексу України про надра.

|  |  |
| --- | --- |
| **Т.в.о. Голови Державної служби геології та надр України** | **М.О. Бояркін** |

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2015 р.