**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

**до проекту постанови Кабінету Міністрів України**

**«Про внесення змін до Положення про Державну службу геології та надр України»**

**1. Обґрунтування необхідності прийняття акта**

Проект постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до Положення про Державну службу геології та надр України» розроблений Державною службою геології та надр України з метою практичної реалізації положень статті 67 Кодексу України про надра та покладення на Державну службу геології та надр України функції щодо розрахунку збитків, завданих державі внаслідок порушення законодавства про надра.

**2. Мета і шляхи її досягнення**

Метою прийняття проекту акту є внесення змін до Положення про Державну службу геології та надр України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 30.12.2015 р. № 1174, в частині покладення повноважень щодо визначення розміру відшкодування збитків, заподіяних державі внаслідок самовільного користування надрами.

Частиною другою статті 19 Конституції України встановлено, що органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов’язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Згідно з статтею 19 Кодексу України про надра, надра надаються у користування підприємствам, установам, організаціям і громадянам лише за наявності у них спеціального дозволу на користування ділянкою надр. Таким чином, надрокористувач – це підприємство, установа, організація або громадянин, які в установленому законодавством порядку отримали спеціальний дозвіл на користування надрами, а використання надр без відповідного дозволу є самовільним.

Відповідно до статті 67 Кодексу України про надра підприємства, установи, організації та громадяни зобов'язані відшкодувати збитки, завдані ними внаслідок порушень законодавства про надра, в розмірах і порядку, встановлених законодавством України.

За змістом статей 68, 69 Закону України «Про охорону навколишнього природного середовища» заподіяні державі внаслідок самовільного використання збитки підлягають відшкодуванню незалежно від сплати збору за спеціальне використання природних ресурсів. Відповідно до частини першої статті 65 Кодексу України про надра порушення законодавства про надра тягне за собою дисциплінарну, адміністративну, цивільно-правову і кримінальну відповідальність згідно з законодавством України.

Згідно з пунктом 1 частини третьої статті 62 Кодексу України про надра орган державного геологічного контролю має право припиняти всі види робіт по геологічному вивченню надр, що проводяться з порушенням стандартів та правил і можуть спричинити псування родовищ, суттєве зниження ефективності робіт або призвести до значних збитків.

Відповідно до статті 64 Кодексу України про надра Державна служба геології та надр України як спеціально уповноважений центральний орган виконавчої влади з геологічного вивчення та забезпечення раціонального використання надр наділена правом виступати позивачем у справах про стягнення коштів та відшкодування збитків, завданих державі внаслідок порушень законодавства про надра, тобто наділена повноваженнями стягувати кошти та відшкодовувати збитки, заподіяні державі внаслідок порушення законодавства про надра.

Проте, Державна служба геології та надр України, яка діє відповідно до свого Положення, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України  
від 30.12.2015 № 1174, не наділена повноваженнями щодо розрахунку розміру збитків, заподіяних державі внаслідок порушення законодавства про надра.

Необхідно зазначити, що згідно з підпунктом 8 пункту 4 Положення про Державну екологічну інспекцію України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України  від 19.04.2017 № 275 Держекоінспекція пред’являє претензії про відшкодування шкоди, збитків і втрат, заподіяних державі внаслідок порушення законодавства з питань, що належать до її компетенції, та розраховує їх розмір, звертається до суду з відповідними позовами.

Тобто до повноважень Держекоінспекції належить повноваження щодо розрахунку збитків, заподіяних державі внаслідок порушення законодавства про охорону та раціональне використання водних ресурсів.

Таким чином, виходячи з аналізу законодавства можна зробити висновок, що жоден центральний орган виконавчої влади не наділений повноваженням щодо розрахунку збитків, заподіяних державні внаслідок самовільного користування надрами, зокрема, рудних і нерудних корисних копалин та вуглеводнів.

Враховуючи наведене вище, внесення змін до Положення про Державну службу геології та надр України в частині покладення повноважень щодо визначення розміру відшкодування збитків, заподіяних державі внаслідок самовільного користування надрами дозволить Держгеонадрам реалізовувати функцію, покладену на Держгеонадра статтею 64 Кодексу України про надра після відповідного розрахунку збитків.

**3. Правові аспекти**

У цій сфері діють такі нормативно-правові акти:

Кодекс України про надра;

Закон України «Про охорону навколишнього природного середовища»;

Положення про Міністерство екології та природних ресурсів України, затверджене постановою Кабінету Міністрів України від 21.01.2015 № 32.

**4. Фінансово-економічне обґрунтування**

Реалізація акту не потребує додаткових матеріальних та інших витрат з Державного бюджету України.

**5. Позиція заінтересованих органів**

Проект акту потребує погодження з Міністерством екології та природних ресурсів України, Міністерством економічного розвитку і торгівлі України, Міністерством фінансів України, Державною регуляторною службою України, проведення правової експертизи у Міністерстві юстиції України.

**6. Регіональний аспект**

Проект акту не стосується питання розвитку адміністративно-територіальних одиниць.

**61. Запобігання дискримінації**

У проекті акту відсутні положення, які містять ознаки дискримінації.

**7. Запобігання корупції**

У проекті акту відсутні правила і процедури, які можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень.

**8. Громадське обговорення**

Проект акту не потребує проведення консультацій з громадськістю.

З метою отримання пропозицій та зауважень проект акта розміщено на офіційному веб-сайті Держгеонадр.

**9 Позиція соціальних партнерів**

Проект акту не стосується соціально-трудової сфери.

**10. Оцінка регуляторного впливу**

Проект акту є регуляторним актом.

Необхідність прийняття акту в частині внесення змін до Положення про Державну службу геології та надр України обґрунтована вимогами статті 64 Кодексу України про надра, згідно з якою Державна служба геології та надр України як спеціально уповноважений центральний орган виконавчої влади з геологічного вивчення та забезпечення раціонального використання надр наділена правом виступати позивачем у справах про стягнення коштів та відшкодування збитків, завданих державі внаслідок порушень законодавства про надра, тобто наділена повноваженнями стягувати кошти та відшкодовувати збитки, заподіяні державі внаслідок порушення законодавства про надра.

Проект акту відповідає всім принципам державної регуляторної політики.

**101. Вплив реалізації акта на ринок праці**

Реалізація проекту акта не впливає на показники ринку праці.

**11. Прогноз результатів**

Реалізація акту дозволить покладення повноважень щодо визначення розміру відшкодування збитків, заподіяних державі внаслідок самовільного користування надрами на Держгеонадра.

**Т.в.о. Голови Державної служби**

**геології та надр України О.В. Кирилюк**

**«\_\_\_\_\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_2017 р.**