**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

**до проекту постанови Кабінету Міністрів України**

**«Про реалізацію пілотного проекту із запровадження порядку проведення аукціонів з продажу спеціальних дозволів на користування надрами шляхом електронних торгів»**

1. **Обґрунтування необхідності прийняття акту**

Держгеонадрами з метою спрощення господарської діяльності у сфері надрокористування та запровадження інноваційних методів для державного управління у сфері геологічного вивчення та раціонального використання надр розроблено проект постанови Кабінету Міністрів України «Про реалізацію пілотного проекту із запровадження порядку проведення аукціонів з продажу спеціальних дозволів на користування надрами шляхом електронних торгів».

На сьогодні існує нагальна необхідність забезпечення відкритості та прозорості надання органами виконавчої влади адміністративних послуг юридичним особам та фізичним особам-підприємцям.

Процедура продажу на аукціоні спеціального дозволу на користування надрами є важливою та одночасно досить складною адміністративною послугою.

Завдяки запровадженню системи електронних аукціонів буде забезпечено принципово новий рівень якості обслуговування суб’єктів господарювання, які звернуться до Держгеонадр за отриманням спеціального дозволу на користування надрами шляхом його продажу на аукціоні.

Так, на сьогодні суб’єктам господарювання необхідно здійснити мінімум два візити до Держгеонадр (для прийняття участі у аукціоні та отримання спеціального дозволу на користування надрами), а реалізація пілотного проекту із запровадження порядку проведення аукціонів з продажу спеціальних дозволів на користування надрами шляхом електронних торгів дасть можливість скоротити ці візити до одного (лише за отриманням спеціального дозволу), що в свою чергу дозволить мінімізувати контакти із співробітниками служби та усунути корупційні ризики при цьому.

Окрім того, запровадження системи електронних аукціонів створить сприятливі умови для правовідносин у сфері надрокористування. Зазначена система дозволить значно заощадити час та зусилля суб’єктів господарювання, зробить процес продажу дозволів прозорим, усуне суб’єктивні фактори при продажі спеціальних дозволів та сприятиме створенню чесної процедури їх продажу.

На веб-сайті електронних торгів будуть створені особисті електронні кабінети для надрокористувачів, що бажають взяти участь у торгах, внесли гарантійний внесок та зареєструвалися по кожному обраному ними лоту. Особисті кабінети також міститимуть інформацію для учасників, подані ними заявки, будуть захищені електронними цифровими підписами та слугуватимуть для подачі ними кроків по підняттю ціни лоту у ході торгів.

Отже, лоти виставляються через спеціалізований сайт – електронну систему, що забезпечує всім учасникам та спостерігачам доступ до інформації про аукціон, і впродовж дня проведення торгів всі учасники, незалежно від їх місцезнаходження, без ризиків корупційних правопорушень зможуть взяти участь у торгах, подавати покроково електронні пропозиції підняття ціни за лот та у разі перемоги отримати право користування надрами.

Завдяки впровадженню системи електронних торгів, в режимі реального часу безперервно і відкрито для необмеженого кола осіб буде здійснюватися збір, візуалізація та зберігання інформації про об’єкти торгів, проводитися авторизація учасників торгів, а також надання, зіставлення і прийняття їх цінових пропозицій.

Електронний формат аукціонів дозволить забезпечити новий рівень прозорості та відкритості, залучити максимальну кількість учасників. Будь-який користувач мережі Інтернет матиме можливість спостерігати за процесом розпорядження надрами, які є власністю українського народу.

За результатами реалізації зазначеного проекту Держгеонадрами очікується спрощення процедури організації аукціону; доступність, прозорість, публічність електронного аукціону; зменшення часу на реєстрацію та участь у електронному аукціоні; прозорість механізму торгів; можливість спостереження за проведенням електронним аукціоном; збільшення кількості потенційних учасників; збільшення надходжень до державного бюджету.

Онлайн інструменти надають можливості для удосконалення системи державного управління, задоволення потреб та очікувань як суб’єктів господарювання та і громадян, що є ключовим для забезпечення стабільного розвитку країни.

Проектом запропоновано за результатами реалізації пілотного проекту в установлений термін подати пропозиції щодо доцільності подальшого проведення аукціонів з продажу спеціальних дозволів на користування надрами шляхом електронних торгів.

Відповідно, з метою належної реалізації зазначеного пілотного проекту з проведення електронних торгів проектом пропонується тимчасово зупинити дію постанови Кабінету Міністрів України від 30 травня 2011 р. № 594 «Про затвердження Порядку проведення аукціонів з продажу спеціальних дозволів на користування надрами».

До зазначеного проекту забезпечено вільний доступ для ознайомлення на офіційному сайті Держгеонадр.

1. **Мета і шляхи її досягнення**

Метою прийняття проекту акту є впровадження системи електронних аукціонів з продажу на аукціоні спеціального дозволу на користування надрами, що в свою чергу дозволить спростити процедуру організації аукціону, забезпечить доступність, прозорість, публічність процесу продажу спецдозволів на аукціоні; зменшить затрати часу, які будуть витрачатися як суб’єктами господарювання так і державним органом, дозволить збільшити кількість потенційних учасників аукціону, що як наслідок позитивно позначиться на збільшенні надходжень до державного бюджету, запровадить принципово нові методи для державного управління у сфері геологічного вивчення та раціонального використання надр.

Досягнути зазначеної мети пропонується шляхом прийняття та реалізації проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про реалізацію пілотного проекту із запровадження порядку проведення аукціонів з продажу спеціальних дозволів на користування надрами шляхом електронних торгів».

1. **Правові аспекти**

У цій сфері діють такі нормативно-правові акти:

Конституція України;

Кодекс України про надра;

Закон України «Про нафту і газ»;

постанова Кабінету Міністрів України від 30 травня 2011 р. № 594 «Про затвердження Порядку проведення аукціонів з продажу спеціальних дозволів на користування надрами».

1. **Фінансово-економічне обґрунтування**

Реалізація проекту акту не потребує додаткових витрат з Державного бюджету України.

1. Позиція заінтересованих органів

Проект акту потребує погодження з Міністерством економічного розвитку і торгівлі України, Міністерством фінансів України, Державною регуляторною службою України та Міністерством юстиції України.

1. Регіональний аспект

Проект акту не стосується питання розвитку адміністративно-територіальних одиниць.

61. Запобігання дискримінації

В проекті постанови відсутні положення, які містять ознаки дискримінації.

1. Запобігання корупції

У проекті акту відсутні правила і процедури, які місять ризики вчинення корупційних правопорушень.

1. Громадське обговорення

Проект акта, з метою забезпечення громадського обговорення, розміщений на веб-сайті Держгеонадр (<http://www.geo.gov.ua>).

1. **Позиція соціальних партнерів**

Проект постанови не стосується соціально-трудової сфери, тому не потребує погодження з уповноваженими представниками від всеукраїнських профспілок, їх об'єднань та всеукраїнськими об'єднаннями організацій роботодавців..

1. **Оцінка регуляторного впливу**

Проект акта є регуляторним актом.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Об’єкт впливу | Вигоди | Витрати |
| Держава | Запровадження інноваційних методів для державного управління у сфері геологічного вивчення та раціонального використання надр | Витрат із державного та місцевих бюджетів не передбачено |
| Суб’єкти господарювання  | Створення сприятливих умов та спрощення господарської діяльності у сфері надрокористування | Не передбачено |
| Громадськість | Забезпечення прозорості при реалізації дозвільних функцій Державною службою геології та надр | Не передбачено |

**101. Вплив реалізації акта на ринок праці**

Реалізація проекту акту не вплине на ринок праці.

1. **Прогноз результатів**

Результатом прийняття проекту акту буде створення сприятливих умов та спрощення господарської діяльності у сфері надрокористування, запровадження інноваційних методів для державного управління у сфері геологічного вивчення та раціонального використання надр, забезпечення прозорого механізму реалізації дозвільних функцій Державною службою геології та надр.

**Т.в.о. Голови**

**Державної служби геології та надр України О.В. Кирилюк**

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_2017 р.