**Звіт про результати державного геологічного контролю у 2015 році**

Відповідно до Положення про Державну службу геології та надр України, затвердженого постановою КМУ від 30.12.15 №1174, Держгеонадра України здійснюють державний контроль за геологічним вивченням надр (державний геологічний контроль) та раціональним і ефективним використанням надр України.

В структурі Держгеонадр України повноваження щодо здійснення державного геологічного контролю покладені на Департамент державного геологічного контролю, до складу якого входять 37 посадових осіб, які здійснюють перевірки у 25 адміністративно-територіальних одиницях України вищого рівня.

Державний геологічний контроль здійснюється на підставі Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» та відповідно до Положення про порядок здійснення державного геологічного контролю, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 14.12.2011 № 1294.

Протягом 2015 року органами державного геологічного контролю проведено 716 заходів державного геологічного контролю (відповідно до таблиць 1, 2), у тому числі 659 планових та 57 позапланових заходів державного геологічного контролю, з яких 20 за зверненням фізичних (юридичних) осіб, 37 за дорученнями правоохоронних органів та органів прокуратури.

Під час перевірок надрокористувачів, які розробляють родовища корисних копалин, виявлено найбільш суттєві та поширені порушення норм і правил користування надрами, а саме:

- не виконання особливих умови дозволу;

- не виконання рекомендацій контролюючих органів;

- відсутність геологічної та дозвільної документації на розробку родовища;

- відсутність або не виконання програми робіт та плану розробки родовища;

- не проведення радіаційного контролю за породами в кар’єрі;

- не надання до ДНВП «Геоінформ України» обов’язкової щорічної звітності за формою 5-гр та 7-гр.

Під час перевірок виявлено найбільш суттєві та поширені порушеннями порушення норм і правил користування надрами з метою геологічного вивчення, а саме:

- невиконання Угоди про умови користування надрами та Програма робіт до неї з геологічного вивчення за термінами та обсягами;

- відсутність плану робіт, проекти ДПР, дозвільна документація;

- невиконання особливих умов дозволу.

Органами державного геологічного контролю на виконання постанови про призначення перевірки від 04.06.2015, винесеною старшим слідчим в особливо важливих справах п’ятого слідчого відділу управління з розслідування особливо важливих справ Головного слідчого управління Генеральної прокуратури України молодшим радником юстиції Сусом Д.М. у рамках досудового розслідування у кримінальному провадженні № 42014000000000375 від 07.05.2014, на підставі наказу Держгеонадр України від 03.07.2015 № 183 проведено позапланові перевірки діяльності Публічного акціонерного товариства «Укргазвидобування» на об’єктах надрокористування (родовищах, площах), на яких Товариство та його структурні підрозділи проводили роботи згідно з договорами про спільну діяльність з іншими суб’єктами господарювання у період з моменту укладання цих договорів (фактично з 2004 року) по грудень 2014 року.

Варто зазначити, що дані перевірки також були передбачені пунктом 3.4 Розділу ХІІ «Реформа енергетики та енергонезалежність» Коаліційної угоди учасників Коаліції депутатських фракцій у Верховній раді України VІІІ скликання.

Зокрема, цим пунктом Коаліційної угоди учасників Коаліції депутатських фракцій у Верховній раді України VІІІ скликання встановлено завдання щодо проведення інвентаризації договорів про спільну діяльність у нафтогазовидобувній галузі за участю державних компаній та здійснення комплексного аудиту використання державними і приватними нафтогазовидобувними підприємствами виданих спеціальних дозволів на користування надрами.

За інформацією ПАТ «Укргазвидобування» (лист від 22.12.2014 № 2/2-01-6868) роботи згідно з договорами про спільну діяльність проводилися на 52 родовищах (площах).

Перед началом проведення позапланових перевірок Держгеонадра України з метою отримання інформації щодо переліку ділянок надр ПАТ «Укргазвидобування», на яких проводилися роботи відповідно до договорів про спільну діяльність, а також результатів цих робіт протягом 2014-2015 років, зверталися до Міністерства енергетики та вугільної промисловості України (лист від 15.06.2015 № 6852/13/14-15), але відповіді не отримали.

Усього у 2015 році було проведено 27 позапланових перевірок ПАТ «Укргазвидобування».

Так, проведено 10 позапланових перевірок на території діяльності філії ПАТ «Укргазвидобування» «Газопромислове управління «Полтавагазвидобування» (Полтавська та Сумська області).

На цій території спільну діяльність ПАТ «Укргазвидобування» здійснювало з ТОВ «Карпатигаз», ТОВ ВКВ «Діон», ТОВ «Цефей», «Надра Геоцентр», ТОВ НВФ «Техпроект», ТОВ «Фірма ХАС», ТОВ «Фаворит Систем», ТОВ «Арабський енергетичний альянс юей», ТОВ «Кувейт енерджі Юкрейн», ТОВ «Карпатинадраінвест» та ТОВ «Природні ресурси+».

На території діяльності філії ПАТ «Укргазвидобування» «Газопромислове управління «Львівгазвидобування» (Львівська та Івано-Франківська області) Товариство проводило роботи згідно з договорами про спільну діяльність з ТОВ «Карпатигаз» на Летнянському, Свидницькому та Битків-Бабчинському родовищах.

Філія ПАТ «Укргазвидобування» «Газопромислове управління «Шебелинкагазвидобування» здійснювала роботи відповідно до договорів про спільну діяльність з ТОВ «Карпатигаз», ТОВ НВФ «Техпроект», ТОВ ВКФ «Діон», ТОВ «Надра Геоцентр», ТОВ «Карпатинадраінвест», Шелл Експлорейшн енд Продакшн Юкрейн 1 Б.В.

Позапланові перевірки по цій філії проводилися (всього проведено 14 перевірок) на родовищах, які розташовані у Харківській та Луганській областях.

За результатами проведених позапланових перевірок встановлено низку системних порушень чинного законодавства про надра, про які листом Держгеонадр України від 16.11.2015 № 14907/13/14-15 поінформовано Кабінет Міністрів України.

Варто зазначити, що за результатами проведених позапланових перевірок посадовими особами органів державного геологічного контролю керівникам філій ПАТ «Укргазвидобування» оформлено акти перевірок та надано приписи з установленими термінами для усунення порушень.

По 25 родовищах, на яких філіями «Газопромислове управління «Шебелинкагазвидобування» та «Газопромислове управління «Полтавагазвидобування» ПАТ «Укргазвидобування» здійснювали спільну діяльність з іншими суб’єктами господарської діяльності, перевірки будуть проводитися протягом 2016 року.

Враховуючи зазначене, Держгеонадрами України затверджено наказ від 05.10.2015 № 317 про продовження проведення позапланових перевірок діяльності ПАТ «Укргазвидобування» в рамках Договорів про спільну діяльність з іншими суб’єктами господарювання.

Підготовлено у встановленому порядку направлення на проведення позапланових перевірок та вручено їх для підписання керівникам ПАТ «Укргазвидобування». Проте, Публічне акціонерне товариство «Укргазвидобування» відмовило у проведенні цих перевірок (лист від 26.10.2015 № 3/1-01-6509).

На виконання наказу Держгеонадр України від 22.07.2015 № 210, із змінами, внесеними наказом Держгеонадр України  
від 03.08.2015 № 225, у зв’язку з надходженням до Держгеонадр України листа ПАТ НАК «Надра України» від 09.07.2015  
№ 1051/2/01/14, проведено 12 перевірок діяльності ПАТ НАК «Надра України» та її дочірніх підприємств згідно зі спеціальними дозволами на користування надрами з питання дотримання законодавства про надра під час проведення робіт, визначених договорами про спільну діяльність, а також їх доцільності та ефективності.

За результатами проведених перевірок встановлено низку порушень чинного законодавства, у тому числі невиконання окремих договорів спільної діяльності.

У більшій частині випадків причина полягає в тому, що у зв’язку з відсутністю бюджетного фінансування, роботи на об’єктах надрокористування ПАТ НАК «Надра України» відповідно до Програми спільної діяльності повинні були проводитися за кошти інвесторів. Проте, інвестори не завжди здійснювали у повному обсязі фінансування геологорозвідувальних робіт.

**Таблиця 1**

**Узагальнені результати перевірок надрокористувачів**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Територіальний сектор** | **Вид користування надрами** | **Кількість перевірених суб’єктів  господарювання** | **Кількість перевірених с/д** | | | **Кількість виявлених порушень (планові/позапланові)** | **Кількість наданих приписів (планові/поза-планові)** |
| **Планові** | | **Позапланові** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | | **5** | **6** | **7** |
| **Центральний** | Експлуатація | 156 | 170 | | 12 (1 б/д) | 387/62 | 165/12 |
| Геологічне вивчення у т.ч. ДПР | 37 | 46 | | 4 | 118/1 | 42/1 |
| **Східний** | Експлуатація | 40 | 50 | | 12 | 122/49 | 42/12 |
| Геологічне вивчення у т.ч. ДПР | 16 | 17 | | 3 | 46/12 | 17/3 |
| **Південний** | Експлуатація | 70 | 96 | | 1 | 212/2 | 85/1 |
| Геологічне вивчення у т.ч. ДПР | 15 | 17 | | - | 62 | 17 |
| **Північний** | Експлуатація | 28 | 36 | | 10 | 103/58 | 32/10 |
| Геологічне вивчення у т.ч. ДПР | 31 | 31 | | - | 75/0 | 25/0 |
| **Азово-Чорноморський** | Експлуатація | 55 | 58 | 1 | | 126/1 | 47/1 |
| Геологічне вивчення у т.ч. ДПР | 21 | 26 | - | | 54/0 | 23/0 |
| **Західний** | Експлуатація | 52 | 66 | 1 (3 б/д) | | 181/6 | 53/3 |
| Геологічне вивчення у т.ч. ДПР | 31 | 46 | 9 | | 105/54 | 31/9 |
| Експлуатація | | **401** | **476** | **37 с/д**  **(4 б/д)** | | **1133/176** | **425/38** |
| Геологічне вивчення у т.ч. ДПР | | **151** | **183** | **16** | | **460/67** | **155/13** |
| **Всього** | | **552** | **659** | **53 с/д**  **(4 б/д)** | | **1591/245** | **579/52** |

**Таблиця 2**

**Узагальнені результати перевірок з розподілом по видах сировини**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Центральний | | Східний | | Південний | | Північний | | Азово-Чорноморський | | Західний | | Разом | |
|  | Кількість перевірок | Кількість порушень/приписів | Кількість перевірок | Кількість порушень/приписів | Кількість перевірок | Кількість порушень/приписів | Кількість перевірок | Кількість порушень/приписів | Кількість перевірок | Кількість порушень/приписів | Кількість перевірок | Кількість порушень/приписів | Кількість перевірок | Кількість порушень/приписів |
| Видобування | | | | | | | | | | | | | | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 | 13 | 14 | 15 |
| граніти, гнейси | 46 | 106/ 42 | - | - | 29 | 59/20 | 3 | 10/3 | 10 | 14/10 | - | - | 88 | 189/75 |
| пегматити | 1 | 7/1 | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | 1 | 7/1 |
| габро, анортозити | 15 | 29/ 15 | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | 15 | 29/15 |
| лабрадорит | 5 | 12/5 | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | 5 | 12/5 |
| базальт | 3 | 6/3 | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | 3 | 6/3 |
| кварцит | 0 | 0 | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | 0 | 0/0 |
| пісковик | 1 | 0/1 | - | - | - | - | - | - | - | - | 1 | 2/1 | 2 | 0/1 |
| піщано-грав. суміш | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | 5 | 15/5 | 5 | 0/0 |
| пісок | 30 | 80/ 29 | 15 | 30/12 | 7 | 20/7 | 5 | 10/4 | 13 | 29/10 | 9 | 25/8 | 79 | 169/62 |
| суглинки, глини | 20 | 53/ 20 | 17 | 43/14 | 3 | 1/1 | 7 | 35/7 | 1 | 1/1 | 6 | 3/5 | 54 | 133/43 |
| каолін | 8 | 24/8 | - | - | 1 | 1/1 | - | - | 1 | 5/1 |  |  | 10 | 30/10 |
| доломіти | 1 | 4/1 | - | - | - | - | - | - |  |  |  |  | 1 | 4/1 |
| вапняк | 5 | 10/5 | - | - | - | - | - | - | 7 | 20/7 | 3 | 8/3 | 15 | 30/12 |
| крейда | 3 | 8/3 | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | 3 | 8/3 |
| циркон-рутил-ільменітові руди | 10 | 30/10 | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | 10 | 30/10 |
| бурштин | 1 | 0/1 | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | 1 | 0/1 |
| торф | 6 | 5/6 | - | - | - | - | - | - | - | - | 1 | -/1 | 7 | 5/6 |
| нафта, газ, конденсат | 16 | 40/ 16 | 18 | 63/17 | - | - | 30 | 95/27 | - | - | 23 | 85/21 | 87 | 198/60 |
| води підземні | 10 | 30/10 | 3 | 12/3 | 4 | 27/4 | 1 | 10/1 | 25 | 60/19 | 18 | 42/9 | 61 | 139/37 |
| грунт світло-жовтого кольору (кор. коп. не встановлено) | 1 | 1/0 | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | 1 | 1/0 |
| вугілля | - | - | 5 | 16/4 | 10 | 20/10 | - | - | - | - | 1 | -/1 | 16 | 36/14 |
| залізо | - | - | - | - | 27 | 57/25 | - | - | - | - |  |  | 27 | 57/25 |
| золото | - | - | - | - | 1 | 2/1 | - | - | - | - | 1 | -/- | 2 | 2/1 |
| бішофіт | - | - | - | - | 1 | 5/1 | - | - | - | - | - | - | 1 | 5/1 |
| ільменіт | - | - | - | - | 1 | 2/1 | - | - | - | - | - | - | 1 | 2/1 |
| титан | - | - | - | - | 6 | 12/5 | - | - | - | - | - | - | 6 | 12/5 |
| апатит | - | - | - | - | 1 | 2/1 | - | - | - | - | - | - | 1 | 2/1 |
| андезит | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | 1 | 4/1 | 1 | 0 |
| цеоліт | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | 1 | 3/1 | 1 | 0 |
| марганець | - | - | - | - | 5 | 4/4 | - | - | - | - | - | - | 5 | 4/4 |
| сіль | - | - | 4 | 7/4 | - | - | - | - | - | - | - | - | 4 | 7/4 |
| сировина цементна | - | - | - | - | - | - | - | - | 3 | 7/1 | - | - | 3 | 7/1 |
| підземні споруди | - | - | - | - | - | - | - | - | 1 | 1/1 | - | - | 1 | 1/1 |
| грязі лікувальні мулові, ропа лікувальна | - | - | - | - | - | - | - | - | 1 | 2/1 | - | - | 1 | 2/1 |
| Всього | 183 | 449/177 | 62 | 171/54 | 97 | 214/86 | 46 | 161/42 | 59 | 127/48 | 70 | 187/56 | 517 | 1309/463 |
| Геологічне вивчення та геологічне вивчення з ДПР | | | | | | | | | | | | | | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 | 13 | 14 | 15 |
| граніти, гнейси | 3 | 9/2 | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | 3 | 9/2 |
| габро, анортозити | 2 | 1/2 | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | 2 | 1/2 |
| лабрадорит | 6 | 7/5 | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | 6 | 7/5 |
| пісок | 2 | 0/1 | - | - | 1 | 2/1 | 1 | 0/0 | 1 | 2/1 | - | - | 5 | 4/3 |
| піщано-грав.суміш | - | - | - | - | - | - | - | - | 5 | 19/5 | - | - | 5 | 19/5 |
| суглинки, глини | 1 | 0/1 | 2 | 5/2 | - | - | - | - | - | - | - | - | 3 | 5/3 |
| каолін | 0 | 0 | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | 0 | 0/0 |
| вапняк |  | - | - | - | - | - | - | - | 2 | 3/2 | - | - | 2 | 3/2 |
| бурштин | 5 | 13/4 | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | 5 | 13/4 |
| кварц, берил, топаз, фенакіт | 3 | 3/1 | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | 3 | 3/1 |
| руди мідні самородні | 1 | 11/1 | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | 1 | 11/1 |
| торф | 4 | 22/4 | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | 4 | 22/4 |
| горючі сланці | 1 | 0/1 | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | 1 | 0/1 |
| нафта, газ, конденсат | 16 | 39/ 16 | 17 | 52/17 | - | - | 23 | 35/18 | 1 | 1/1 | 42 | 112/28 | 99 | 239/80 |
| вугілля | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | 1 | -/1 | 1 | 0/1 |
| води підземні | 6 | 14/5 | 1 | 1/1 | 13 | 53/13 | 6 | 39/6 | 15 | 28/13 | 11 | 47/10 | 52 | 182/48 |
| титан | - | - | - | - | 1 | 1/1 | - | - | - | - | - | - | 1 | 1/1 |
| хром | - | - | - | - | 1 | 5/1 | - | - | - | - | - | - | 1 | 5/1 |
| руди полімермета-ловмісні | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | 1 | -/1 | 1 | 0/1 |
| залізо | - | - | - | - | 1 | 1/1 | - | - | - | - | - | - | 1 | 1/1 |
| термальні мінеральні підземні води | - | - | - | - | - | - | - | - | 1 | 1/1 | - | - | 1 | 1/1 |
| закачування техногенних стоків | - | - | - | - | - | - | - | - | 1 | 0/0 | - | - | 1 | 0/0 |
| Всього | 50 | 119/43 | 20 | 58/20 | 17 | 62/17 | 31 | 75/25 | 26 | 54/23 | 55 | 159/40 | 199 | 527/168 |
| Разом | 233 | 568/220 | 82 | 229/74 | 114 | 276/103 | 77 | 236/67 | 85 | 181/71 | 125 | 346/96 | 716 | 1836/631 |

За звітний період Держгеонадрами України анульовано 75 спеціальних дозволів на користування надрами (далі – дозвіл), в тому числі за рішенням судових органів – 44 дозволи, зупинено дію 608 дозволів, поновлено дію 36 дозволів.

У звітному періоді Департаментом державного геологічного контролю опрацьовано 14 законопроектів та 3 проекта нормативно-правових актів, розроблено 7 підзаконних нормативно-правових актів у сфері здійснення контролю за геологічним вивченням та використанням надр.