**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

**до проєкту Закону України**

**«Про внесення змін до Загальнодержавної програми розвитку**

**мінерально-сировинної бази України на період до 2030 року»**

1. **Мета**

Проєкт Закону України «Про внесення змін до Загальнодержавної програми розвитку мінерально-сировинної бази України на період до  
2030 року» розроблено з метою актуалізації Загальнодержавної програми розвитку мінерально-сировинної бази України на період до 2030 року, затвердженої Законом України від 21 квітня 2011 року № 3268-VI, на виконання Указу Президента України **від 02 грудня 2019 року № 874/2019** «Про рішення Ради національної безпеки і оборони України від 2 грудня 2019 року «Про невідкладні заходи щодо забезпечення енергетичної безпеки».

1. **Обґрунтування необхідності прийняття акта**

Загальнодержавна програма розвитку мінерально-сировинної бази України на період до 2030 року (далі – Програма) розроблялася як пролонгація попередньої Програми (до 2010 року), а ідеологія, закладена в ній, була сформована у 1990-х роках. Обсяги видатків Державного бюджету України на фінансування заходів Програми склали лише 20% від передбачених Програмою. Щорічне фінансування зменшилися з 1,2 млрд. грн. на початку її реалізації до 40 млн. грн. в 2020 році. Переважна більшість завдань виконана в обсягах, що не перевищують 20% від запланованих показників. Більше третини об’єктів, проведення робіт на яких передбачалось Програмою надані приватним надрокористувачам або знаходяться на непідконтрольній території. Окупація АР Крим та окремих районів Донецької та Луганської областей унеможливлює на даний час використання природних ресурсів цих територій для потреб економіки України та вимагає пошуків їх альтернативних джерел. Стан світової мінерально-сировинної бази та перспективи використання окремих її видів визначають необхідність посиленої уваги до критичних та стратегічно важливих мінеральних ресурсів України. Новітні геополітичні виклики зумовили потребу активізації робіт, направлених на підготовку паливно-енергетичної складової.

1. **Основні положення проєкту акта**

Проєкт акта спрямований на вирішення питань подальшого удосконалення законодавства в частині геологічного вивчення надр. Проєктом акта передбачається: концентрація геологорозвідувальних робіт на пріоритетних напрямах розвитку мінерально-сировинної бази; зосередження державного фінансування дослідження надр виключно на пошукових та пошуково-оцінювальних роботах з метою виявлення інвестиційно привабливих об’єктів. Подальше проведення робіт з розвідки родовищ корисних копалин не здійснюватиметься за рахунок коштів Державного бюджету і має фінансуватись надрокористувачими на умовах інвестиційного ризику. З свого боку, держава забезпечує створення необхідних прозорих та стабільних регуляторних умов для діяльності надрокористувачів з прирощення запасів корисних копалин та їх подальшого видобування.

За державою залишається проведення регіональних досліджень території України, спрямованих на розширення мінерально-сировинної бази, зокрема, завершення геологічного картування за програмою Держгеокарта-200, гідрогеологічних і еколого-геологічних робіт та ведення Державних балансів та кадастрів корисних копалин, моніторингу стану ресурсної бази, діяльності надрокористувачів тощо.

Особлива увага приділяється збереженню і забезпеченню максимальної доступності накопиченої геологічної інформації для оперативності її використання потенційними надрокористувачами за рахунок швидкого впровадження сучасних цифрових технологій її зберігання та використання.

Запропонована зміни до Програми передбачають науково-інформаційне забезпечення усіх стадій робіт, у тому числі через постійний моніторинг тенденцій розвитку світового та українського ринку мінеральної сировини.

**4. Правові аспекти**

Закон України «Про затвердження Загальнодержавної програми розвитку мінерально-сировинної бази України на період до 2030 року».

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Чинна редакція Програми передбачає обсяг фінансування на період 2011-2030 років за рахунок коштів державного бюджету в обсязі   
26,1 млрд гривень. Запропонована редакція Програми передбачає обсяг фінансування за рахунок коштів державного бюджету в обсязі 8,2 млрд грн, в тому числі на період 2011-2030 років – 6,3 млрд гривень. Значну частину витрачених на реалізацію Програми коштів передбачається компенсувати ще під час її реалізації за рахунок надходжень від продажу спеціальних дозволів на користування надрами, на виділені під час виконання Програми ділянки, а також від продажу геологічної інформації, створеної при виконані Програми. Обсяги згаданих надходжень тільки в 2019 році та за   
11 місяців 2020 року склали 992 та 878 млн. грн. Реалізація запропонованого проєкту призведе до подальшого розвитку мінерально-сировинної бази держави, і, як результат - збільшення надходжень до державного і місцевих бюджетів, залучення недержавних інвестицій.

Реалізація акта не потребує додаткового фінансування з державного чи місцевого бюджетів.

6. Позиція заінтересованих сторін

Проєкт акта не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю, функціонування і застосування української мови як державної. У зв’язку з цим позиція уповноважених представників всеукраїнських асоціацій органів місцевого самоврядування чи відповідних органів місцевого самоврядування, уповноважених представників всеукраїнських спілок, їх об’єднань та всеукраїнських об’єднань організацій роботодавців, Уповноваженого Президента України з прав людей з інвалідністю, Урядового уповноваженого з прав осіб з інвалідністю та всеукраїнських громадських організацій осіб із інвалідністю, їх спілок, Уповноваженого із захисту державної мови не потребується.

Проєкт акта не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності.

Проєкт акта з метою забезпечення громадського обговорення розміщено на офіційному веб-сайті Держгеонадр <http://www.geo.gov.ua/>.

**7. Оцінка відповідності**

Проєкт акта не містить норм, що порушують зобов’язання України у сфері європейської інтеграції.

Проєкт акта не містить норм, що порушують права та свободи, гарантовані Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод.

У проєкті акта відсутні положення, які порушують принципи забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків.

У проєкті акта відсутні положення, які містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов’язаних з корупцією.

Проєкт акта не містить положень, які створюють підстави для дискримінації.

Проєкт акта надіслано до Національного агентства з питань запобігання корупції для визначення необхідності проведення антикорупційної експертизи листом Держгеонадр від 12.03.2021 № 3854/01/10-2121 (вх. від 15.03.2021 № 03/16313/21). Відповідно до § 372 Регламенту Кабінету Міністрів України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 18 липня 2007 року № 950, зауваження НАЗК до проєкту акта відсутні.

**8. Прогноз результатів**

Очікуваний вплив реалізації акта на:

ринкове середовище: не впливає;

забезпечення захисту прав та інтересів суб’єктів господарювання, громадян і держави: подальше удосконалення законодавства в частині геологічного вивчення надр; концентрація робіт на пріоритетних напрямах розвитку мінерально-сировинної бази; зосередження державного фінансування дослідження надр в основному на геологорозвідувальних роботах з метою виявлення інвестиційно привабливих об’єктів; науково-інформаційне забезпечення усіх стадій робіт, у тому числі через постійний моніторинг тенденцій розвитку світового та українського ринку мінеральної сировини; актуалізації положень Програми з урахуванням загроз енергетичній безпеці, виконання рекомендацій висновку Колегії Рахункової палати України.;

розвиток регіонів, підвищення чи зниження спроможності територіальних громад: не впливає;

ринок праці, рівень зайнятості населення: не впливає;

громадське здоров’я, покращення чи погіршення стану здоров’я населення або окремих його груп: не впливає;

екологію та навколишнє природне середовище, обсяг природних ресурсів, рівень забруднення атмосферного повітря, води, земель, зокрема забруднення утвореними відходами: не буде мати негативного впливу.

Проєкт не є регуляторним актом.

Прогноз впливу реалізації проєкту на ключові інтереси заінтересованих сторін:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Заінтересована сторона | Вплив реалізації акта на заінтересовану сторону | Пояснення очікуваного впливу |
| Уповноважений орган | Позитивний  Удосконалення нормативно-правового регулювання відносин у сфері геологічного вивчення надр  Забезпечення створення необхідних прозорих та стабільних регуляторних умов для діяльності надрокористувачів з прирощення запасів корисних копалин та їх подальшого видобування  Концентрація зусиль держави на пріоритетних напрямах розвитку мінерально-сировинної бази (критичні, стратегічні корисні копалини) | Прийняття проєкту акта сприятиме збільшенню ефективності геологічної, гідрогеологічної, інженерно-геологічної, геофізичної та еколого-геологічної вивченості надр, розвитку галузі, приведення нормативно-правового акта у відповідність до вимог чинного законодавства, потреб та умов фінансування геологічної галузі  За державою залишається проведення регіональних досліджень території України, спрямованих на розширення мінерально-сировинної бази, зокрема, завершення геологічного картування за програмою Держгеокарта-200, гідрогеологічних і еколого-геологічних робіт та ведення Державних балансів та кадастрів корисних копалин, моніторингу стану ресурсної бази, діяльності надрокористувачів, тощо |
| Суб’єкти господарювання | Позитивний  Відкритий доступ до накопиченої геологічної інформації  Доступ громадян до суспільно важливої інформації з моніторингу довкілля тощо  Максимальна прозора доступність до накопиченої геологічної інформації та швидке прийняття рішення про потенційний об’єкт надрокористування | Прийняття проєкту акта забезпечить оперативний доступ суб’єктів господарювання до відкритої геологічної інформації для оперативності її використання потенційними надрокористувачами за рахунок швидкого впровадження сучасних цифрових технологій її зберігання та використання |

**Голова Державної служби**

**геології та надр України Роман ОПІМАХ**