**Аналіз регуляторного впливу**

**проєкту наказу Міністерства захисту довкілля та природних ресурсів України «Про затвердження Змін до Інструкції з оформлення Державною службою геології та надр України матеріалів про адміністративні правопорушення та накладення адміністративних стягнень»**

**1. Визначення проблеми**

Прийняття акта зумовлене необхідністю забезпечення виконання рішень шодо накладення адміністративних стягнень, що приймаються Держгеонадрами стосовно посадових осіб надрокористувачів, які порушують вимоги законодавства у сфері геологічного вивчення та раціонального використання надр.

Наказом Міністерства екології та природних ресурсів України від 14 серпня 2013 року № 347, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 11 жовтня 2013 року за № 1752/24284, затверджено Інструкцію з оформлення Державною службою геології та надр України матеріалів про адміністративні правопорушення та накладення адміністративних стягнень.

Додатки до цієї Інструкції були оформлені відповідно до вимог Закону України «Про виконавче провадження» від 21.04.1999 № 606-XIV, який втратив чинність із прийняттям діючого Закону України «Про виконавче провадження» від 02.06.2016 № 1404-VIII. Згідно з частиною першою статті 4 **нового** Закону України «Про виконавче провадження» у виконавчому документі мають зазначатися, зокрема, назва і дата видачі документа, найменування органу, **прізвище, ім’я, по батькові та посада посадової особи, яка його видала.**

Практика останнього часу свідчить про те, що органи державної виконавчої служби, отримуючи до виконання документи, складені Держгеонадрами, згідно з якими має бути здійснене стягнення коштів з правопорушників, вимушені їх повертати Держгеонадрам через відсутність у відповідному документі прізвища, ім'я по-батькові та посади особи, що склала такий документ.

Відповідно, додатки 3 та 4 до Інструкції, потребують внесення відповідних змін.

Також, у зв’язку із зміною назви адреси Державної служби геології та надр України потребує внесення змін додаток 2 до Інструкції.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Групи (підгрупи) | ТАК | НІ |
| Громадяни |  | + |
| Держава | + |  |
| Суб’єкти господарювання | + |  |

**2. Цілі державного регулювання**

Основною ціллю прийняття проєкту акту є удосконалення державної політики у сфері геологічного вивчення та раціонального використання надр та приведення нормативних актів у відповідність до вимог законодавства.

**3. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей**

1. Визначення альтернативних способів

Існує два прийнятних альтернативних способи досягнення цілей державного регулювання встановленої мети.

|  |  |
| --- | --- |
| Вид альтернативи | Опис альтернативи |
| Залишення без змін наказу | Зазначений спосіб не сприятиме дотриманню інтересів Держави у сфері надрокористування |
| Прийняття наказу Міністерства захисту довкілля та природних ресурсів України «Про затвердження Змін до Інструкції з оформлення Державною службою геології та надр України матеріалів про адміністративні правопорушення та накладення адміністративних стягнень**»** | Прийняття наказу сприяиме ефективній реалізації державної політики у сфері геологічного вивчення та використання надр. |

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| Залишення без змін чинної редакції наказу | Немає | Зменшення ймовірність уникнення відповідальності надрокористувачів за порушення законодавства у сфері геологічного вивчення та раціонального використання надр через процедурні неузгодженості. |
| Прийняття наказу Міністерства захисту довкілля та природних ресурсів України «Про затвердження Змін до Інструкції з оформлення Державною службою геології та надр України матеріалів про адміністративні правопорушення та накладення адміністративних стягнень**»** | Забезпечення ефективної реалізації державної політики у сфері геологічного вивчення та використання надр. | Відсутні |

Оцінка впливу на сферу інтересів суб’єктів господарювання

Кількість суб’єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання цього регуляторного акта визначити кількісно наразі неможливо

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| Залишення без змін чинної редакції наказу | Немає | Відсутні |
| Прийняття наказу Міністерства захисту довкілля та природних ресурсів України «Про затвердження Змін до Інструкції з оформлення Державною службою геології та надр України матеріалів про адміністративні правопорушення та накладення адміністративних стягнень**»** | Забезпечення більш ефективної та прозорої системи накладення адміністративних стягнень. | Відсутні |

**4. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми) | Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки) | Коментарі щодо присвоєння відповідного бала |
| Залишення без змін чинної редакції наказу | 1 | Проблема продовжуватиме існувати |
| Прийняття наказу Міністерства захисту довкілля та природних ресурсів України «Про затвердження Змін до Інструкції з оформлення Державною службою геології та надр України матеріалів про адміністративні правопорушення та накладення адміністративних стягнень**»** | 4 | Цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті повною мірою (проблема більше існувати не буде) |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Рейтинг | Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи | Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта |
| Залишення без змін чинної редакції наказу | Неприйнятна альтернатива з огляду на необхідність приведення нормативно-правових актів у відповідність до змін законодавства | Х |
| Прийняття наказу Міністерства захисту довкілля та природних ресурсів України «Про затвердження Змін до Інструкції з оформлення Державною службою геології та надр України матеріалів про адміністративні правопорушення та накладення адміністративних стягнень**»** | Підвищення ефективності державного геологічного контролю. | Ризик зовнішніх чинників на дію запропонованого акту відсутній, оскільки суб’єкти господарювання та громадяни зацікавлені у приведенні законодавства у відповідність із законодавством вищої юридичної сили |

**5. Механізми та заходи, які забезпечать розв’язання визначеної проблеми**

Згідно з статтею 4 Закону України «Про виконавче провадження» у виконавчому документі зазначаються:

1) назва і дата видачі документа, найменування органу, **прізвище, ім’я, по батькові та посада посадової особи, яка його видала;**

2) дата прийняття і номер рішення, згідно з яким видано документ;

3) повне найменування (для юридичних осіб) або прізвище, ім’я та, за наявності, по батькові (для фізичних осіб) стягувача та боржника, їх місцезнаходження (для юридичних осіб) або адреса місця проживання чи перебування (для фізичних осіб), дата народження боржника - фізичної особи;

4) ідентифікаційний код юридичної особи в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань стягувача та боржника (для юридичних осіб - за наявності);

реєстраційний номер облікової картки платника податків або серія та номер паспорта (для фізичних осіб, які через свої релігійні переконання в установленому порядку відмовилися від прийняття реєстраційного номера облікової картки платника податків та повідомили про це відповідний контролюючий орган і мають відмітку в паспорті) боржника (для фізичних осіб - платників податків);

5) резолютивна частина рішення, що передбачає заходи примусового виконання рішень;

6) дата набрання рішенням законної сили (крім рішень, що підлягають негайному виконанню);

7) строк пред’явлення рішення до виконання.

У виконавчому документі можуть зазначатися інші дані (якщо вони відомі суду чи іншому органу (посадовій особі), що видав виконавчий документ), які ідентифікують стягувача та боржника чи можуть сприяти примусовому виконанню рішення, зокрема місце роботи боржника - фізичної особи, місцезнаходження майна боржника, реквізити рахунків стягувача і боржника, номери їх засобів зв’язку та адреси електронної пошти.

Відповідно, у проєкті акту передбачено внесення змін у додатки до наказу, у яких передбачається вказувати **прізвище, ім’я, по батькові та посаду посадової особи, яка видала документ, яким передбачається накладення адміністративного стягнення до порушників законодавства про надра.**

Також у зв’язку із зміною назви вулиці Ежена Потьє на Антона Цедіка та зміни поштового індексу, слід внести відповідні зміни до додатку 2 до Інструкції.

Вказані зміни спрямовані на забезпечення належного оформлення матеріалів щодо накладення адміністративних стягнень відповідно до вимог чинного законодавства, зокрема, Закону України «Про виконавче провадження».

Для впровадження цього регуляторного акта необхідно здійснити такі організаційні заходи:

забезпечити інформування громадськості про вимоги регуляторного акта шляхом його оприлюднення в мережі Інтернет – на офіційних веб-сайтах Державної служби геології та надр України і Міністерства захисту довкілля та природних ресурсів України;.

**6. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги**

Виконання вимог регуляторного акта не потребуватиме витрат від органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування, суб’єктів господарювання, фізичних та юридичних осіб.

**7. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта**

Акт набирає чинності через 10 днів після здійснення його державної реєстрації

Строк дії цього регуляторного акта встановлюється на невизначений строк.

**8. Визначення показників результативності регуляторного акта.**

Виходячи з цілей запропонованого регуляторного акта, зазначених у пункті 2, для відстеження результативності цього регуляторного акта обрані такі показники:

1) розмір коштів і час, що витрачатимуться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта – залишається незмінним;

2) реалізація положень акта не потребує фінансування з державного чи місцевого бюджетів. Рівень надходжень коштів до Державного та місцевого бюджетів лишається незмінним.

3) рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта – середній рівень, оскільки проєкт акта розміщено на офіційних веб-сайтах Державної служби геології та надр України і Міністерства захисту довкілля та природних ресурсів України.

**9. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта**

Базове відстеження результативності вищезазначеного регуляторного акта здійснювалося до дня набрання чинності цим актом протягом 2016-2019 року років шляхом збору пропозицій, зауважень від представників бізнесу та посадових осіб органів державного геологічного контролю та аналізу отриманих даних.

Повторне відстеження планується здійснити через рік після набуття чинності регуляторного акта шляхом збору пропозицій, зауважень та їх аналізу від представників бізнесу та посадових осіб органів державного геологічного контролю, в результаті чого відбудеться порівняння показників базового та повторного відстеження. У разі виявлення неврегульованих та проблемних питань шляхом аналізу показників дії цього акта, такі питання будуть врегульовані шляхом внесення відповідних змін у разі потреби.

Періодичні відстеження планується здійснювати один раз на три роки шляхом аналізу змін у законодавстві.

**Голова Державної служби**

**геології та надр України Р.Є. Опімах**

|  |  |
| --- | --- |
| «\_\_\_\_\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_2020 р. |  |