**АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ**

**до проекту постанови Кабінету Міністрів України**

**«Про реалізацію пілотного проекту із запровадження порядку проведення аукціонів з продажу спеціальних дозволів на користування надрами шляхом електронних торгів»**

1. **Визначення проблеми**

Держгеонадрами з метою спрощення господарської діяльності у сфері надрокористування та запровадження інноваційних методів для державного управління у сфері геологічного вивчення та раціонального використання надр розроблено проект постанови Кабінету Міністрів України «Про реалізацію пілотного проекту із запровадження порядку проведення аукціонів з продажу спеціальних дозволів на користування надрами шляхом електронних торгів».

На сьогодні існує нагальна необхідність забезпечення відкритості та прозорості надання органами виконавчої влади адміністративних послуг юридичним особам та фізичним особам-підприємцям.

Процедура продажу на аукціоні спеціального дозволу на користування надрами є важливою та одночасно досить складною адміністративною послугою.

Завдяки запровадженню системи електронних аукціонів буде забезпечено принципово новий рівень якості обслуговування суб’єктів господарювання, які звернуться до Держгеонадр за отриманням спеціального дозволу на користування надрами шляхом його продажу на аукціоні.

Так, на сьогодні суб’єктам господарювання необхідно здійснити мінімум два візити до Держгеонадр (для прийняття участі у аукціоні та отримання спеціального дозволу на користування надрами), а реалізація пілотного проекту із запровадження порядку проведення аукціонів з продажу спеціальних дозволів на користування надрами шляхом електронних торгів дасть можливість скоротити ці візити до одного (лише за отриманням спеціального дозволу), що в свою чергу дозволить мінімізувати контакти із співробітниками служби та усунути корупційні ризики при цьому.

Окрім того, запровадження системи електронних аукціонів створить сприятливі умови для правовідносин у сфері надрокористування. Зазначена система дозволить значно заощадити час та зусилля суб’єктів господарювання, зробить процес продажу дозволів прозорим, усуне суб’єктивні фактори при продажі спеціальних дозволів та сприятиме створенню чесної процедури їх продажу.

На веб-сайті електронних торгів будуть створені особисті електронні кабінети для надрокористувачів, що бажають взяти участь у торгах, внесли гарантійний внесок та зареєструвалися по кожному обраному ними лоту. Особисті кабінети також міститимуть інформацію для учасників, подані ними заявки, будуть захищені електронними цифровими підписами та слугуватимуть для подачі ними кроків по підняттю ціни лоту у ході торгів.

Отже, лоти виставляються через спеціалізований сайт – електронну систему, що забезпечує всім учасникам та спостерігачам доступ до інформації про аукціон, і впродовж дня проведення торгів всі учасники, незалежно від їх місцезнаходження, без ризиків корупційних правопорушень зможуть взяти участь у торгах, подавати покроково електронні пропозиції підняття ціни за лот та у разі перемоги отримати право користування надрами.

Завдяки впровадженню системи електронних торгів, в режимі реального часу безперервно і відкрито для необмеженого кола осіб буде здійснюватися збір, візуалізація та зберігання інформації про об’єкти торгів, проводитися авторизація учасників торгів, а також надання, зіставлення і прийняття їх цінових пропозицій.

Електронний формат аукціонів дозволить забезпечити новий рівень прозорості та відкритості, залучити максимальну кількість учасників. Будь-який користувач мережі Інтернет матиме можливість спостерігати за процесом розпорядження надрами, які є власністю українського народу.

За результатами реалізації зазначеного проекту Держгеонадрами очікується спрощення процедури організації аукціону; доступність, прозорість, публічність електронного аукціону; зменшення часу на реєстрацію та участь у електронному аукціоні; прозорість механізму торгів; можливість спостереження за проведенням електронним аукціоном; збільшення кількості потенційних учасників; збільшення надходжень до державного бюджету.

Онлайн інструменти надають можливості для удосконалення системи державного управління, задоволення потреб та очікувань як суб’єктів господарювання та і громадян, що є ключовим для забезпечення стабільного розвитку країни.

Проектом запропоновано за результатами реалізації пілотного проекту в установлений термін подати пропозиції щодо доцільності подальшого проведення аукціонів з продажу спеціальних дозволів на користування надрами шляхом електронних торгів.

Відповідно, з метою належної реалізації зазначеного пілотного проекту з проведення електронних торгів проектом пропонується тимчасово зупинити дію постанови Кабінету Міністрів України від 30 травня 2011 р. № 594 «Про затвердження Порядку проведення аукціонів з продажу спеціальних дозволів на користування надрами».

До зазначеного проекту забезпечено вільний доступ для ознайомлення на офіційному сайті Держгеонадр.

Реалізація проекту акта вплине на:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Групи (підгрупи) | Так | Ні |
| Громадяни | + |  |
| Держава | + |  |
| Суб’єкти господарювання | + |  |

1. **Цілі державного регулювання**

Основною ціллю розробки та прийняття проекту постанови є впровадження системи електронних аукціонів з продажу на аукціоні спеціального дозволу на користування надрами, що в свою чергу дозволить спростити процедуру організації аукціону, забезпечить доступність, прозорість, публічність процесу продажу спецдозволів на аукціоні; зменшить затрати часу, які будуть витрачатися як суб’єктами господарювання так і державним органом, дозволить збільшити кількість потенційних учасників аукціону, що як наслідок позитивно позначиться на збільшенні надходжень до державного бюджету, запровадить принципово нові методи для державного управління у сфері геологічного вивчення та раціонального використання надр.

1. **Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей**
2. Визначення альтернативних способів.

Існує два прийнятних альтернативних способи досягнення цілей державного регулювання встановленої мети.

|  |  |
| --- | --- |
| Вид альтернативи | Опис альтернативи |
| Альтернатива 1.  Не приймати проект постанови | Залишення нормативної бази без змін, що як наслідок призведе до перешкоджання запровадженню інноваційних методів для державного управління у сфері геологічного вивчення та раціонального використання надр, дебюрократизації процесу реєстрації учасників, прозорості проведення аукціону та збільшення надходжень до державного бюджету. |
| Альтернатива 2.  Прийняття проекту постанови | Запровадження інноваційних методів для державного управління у сфері геологічного вивчення та раціонального використання надр, забезпечення доступності, прозорості та публічності аукціонів, збільшення надходжень до державного бюджету. |

1. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей.

Оцінка впливу на сферу інтересів держави.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| Альтернатива 1.  Не приймати проект постанови | Немає.  Врегулювання існуючих проблем не буде досягнуто. | тривалий проміжок часу для підготовки та проведення аукціону, невелика кількість учасників аукціону, додаткові витрати з державного бюджету на винагороду для ліцитатора аукціону |
| Альтернатива 2.  Прийняття проекту постанови | Спрощення процедури організації аукціону; доступність, прозорість, публічність електронного аукціону; зменшення часу на реєстрацію та участь у електронному аукціоні; прозорість механізму торгів; можливість спостереження за проведенням електронним аукціоном; збільшення кількості потенційних учасників; збільшення надходжень до державного бюджету. | винагорода організатора аукціону - 5 % вартості проданого дозволу |

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| Альтернатива 1.  Не приймати проект постанови | - | - |
| Альтернатива 2.  Прийняття проекту постанови | можливість безпосереднього контролю усіх етапів торгів | - |

Оцінка впливу на сферу інтересів суб’єктів господарювання.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| Альтернатива 1.  Не приймати проект постанови | Немає.  Врегулювання існуючих проблем не буде досягнуто. | необхідність фізичної присутності представника суб’єкта господарювання  на торгах;  відсутність громадського контролю за торгами. |
| Альтернатива 2.  Прийняття проекту постанови | можливість участі суб’єкта господарювання в торгах з будь-якої точки доступу до Інтернет-мережі, зменшення часу на реєстрацію та участь у електронному аукціоні  прозорість механізму торгів. | гарантійний внесок у розмірі 5% стартової ціни (чинним законодавством передбачений гарантійний внесок у розмірі 20 % початкової ціни продажу дозволу) |

Кількість суб’єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання акта, дорівнює кількості суб’єктів господарювання, що звертатимуться із заявами для отримання спеціального дозволу на користування надрами за процедурою продажу його на аукціоні.

1. **Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми) | Бал результативності (за чотири бальною системою оцінки) | | | Коментарі щодо присвоєння відповідного бала |
| Альтернатива 1.  Не приймати проект постанови | 1 | | | Поставлені цілі не будуть досягнуті, проблема продовжує існувати. |
| Альтернатива 2.  Прийняття проекту постанови | 4 | | | Вирішуються важливі аспекти проблеми: прозорість механізму торгів, спрощення участі у торгах, збільшення кількості учасників торгів.  Цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті повною мірою (проблема більше існувати не буде). |
| Рейтинг результативності | Вигоди (підсумок) | | Витрати (підсумок) | Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу |
| Альтернатива 1.  Не приймати проект постанови | Немає | | витрати з державного бюджету на організацію та проведення аукціону, обов’язковість присутності учасників на торгах, відсутність громадського контролю за торгами | 1 -  вигоди мінімальні |
| Альтернатива 2.  Прийняття проекту постанови | Вирішення проблеми. прозорість механізму торгів;  участь суб’єкта в торгах з будь-якої точки доступу до Інтернет-мережі;  громадський контроль за торгами | | гарантійний внесок - 5% стартової ціни | 4-  сукупність вищенаведених вигод має  перевагу над витратами |
| Рейтинг | | Аргументи щодо обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи | | Оцінка ризику зовнішніхчинників на дію запропонованого регуляторного акта |
| Альтернатива 1.  Не приймати проект постанови | | Переваги відсутні.  Неприйнятна альтернатива з огляду на необхідність додаткових витрат з державного бюджету, перешкоджання запровадженню інноваційних методів для державного управління у сфері геологічного вивчення та раціонального використання надр, тривалий проміжок часу який займає процес підготовки та проведення аукціону | | Х |
| Альтернатива 2.  Прийняття проекту постанови | | Прийняття проекту акта дозволить | | Вплив зовнішніх факторів на дію регуляторного акта не очікується |

1. **Механізм та заходи, які забезпечать розв’язання визначеної проблеми**

Проектом акта запроваджується пілотний проект із проведення аукціонів з продажу спеціальних дозволів на користування надрами шляхом електронних торгів, а також затверджується Тимчасовий порядок проведення аукціонів з продажу спеціальних дозволів на користування надрами шляхом електронних торгів.

Для впровадження цього регуляторного акта необхідно здійснити такі організаційні заходи:

1. дії органів державної влади - провести погодження проекту регуляторного акта із заінтересованими центральними органами виконавчої влади; внести проект акта на розгляд Кабінету Міністрів України; забезпечити інформування громадськості про вимоги регуляторного акта шляхом його оприлюднення в мережі Інтернету – на офіційному веб-сайті Державної служби геології та надр України, забезпечити його впровадження та постійне керування в роботі при здійсненні дозвільних функцій;
2. дії суб’єктів господарювання – подання заяв для участі в електронних торгах, проходження процедури реєстрації на веб-сайті, сплата гарантійного внеску.

Впливу зовнішніх факторів на дію запропонованого проекту акта не очікується.

Реалізація проекту акта не матиме негативного впливу на соціально-економічну ситуацію в країні або регіонах.

Впровадження регуляторного акта не потребує додаткових витрат з державного бюджету.

Забезпечення розв’язання визначеної проблеми можливе за умови прийняття проекту постанови.

1. **Оцінка виконання вимог регуляторних актів залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги**

Від впровадження регуляторного акта негативних результатів та додаткових витрат не очікується. Суб’єкти господарювання, які подадуть заявки на участь в електронних торгах, повинні будуть заплатити гарантійний внесок у розмірі 5 % стартової ціни лота на рахунок організатора торгів.

1. **Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторних актів**

Акт набирає чинності відповідно до законодавства України.

Обраний термін запровадження пілотного проекту вбачається достатнім для отримання можливості оцінки доцільності запровадження такого порядку продажу спеціальних дозволів на користування надрами та для досягнення поставлених цілей.

Строк дії акта визначається у проекті акта. За результатами пілотного проекту із запровадження продажу спеціальних дозволів на користування надрами шляхом електронних торгів буде прийнято рішення про його ефективність та надано пропозиції щодо доцільності подальшого проведення аукціонів з продажу спеціальних дозволів на користування надрами шляхом електронних торгів.

1. **Визначення показників результативності дії регуляторних актів**

Прийняття регуляторного акта забезпечить виконання функції Держгеонадр щодо продажу спеціальних дозволів на користування надрами у порядку проведення аукціону.

Виконання вимог регуляторного акта потребує незначних витрат часу та коштів для суб’єктів господарювання.

Реалізація проекту постанови не потребує додаткових витрат з державного бюджету.

Поінформованість суб’єктів господарювання щодо основних положень регуляторного акта є високою та досягається за рахунок використання інформаційних ресурсів для розміщення акта у порядку, передбаченому законодавством України.

Показниками результативності регуляторного акта є:

1) збільшення надходжень до державного бюджету;

2) залучення максимальної кількості покупців через розширення поінформованості суб’єктів господарювання;

3) оптимізацція витрат бюджетних коштів, пов’язаних з організацією та проведенням аукціонів шляхом забезпечення функціонування веб-сайт електронних торгів;

4) спрощення системи реєстрації та участі покупців в електронному аукціоні через використання мережі Інтернет;

5) безперешкодний доступ спостерігачів (будь-яких користувачів мережі Інтернет) за проведенням електронного аукціону.

1. **Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності регуляторних актів**

Базове відстеження результативності дії регуляторного акта буде здійснюватись на підставі даних щодо результатів проведених електронних аукціонів з продажу спеціальних дозволів на користування надрами шляхом електронних торгів протягом року після набрання чинності цим регуляторним актом.

У разі отримання позитивних результатів пілотного проекту та прийняття рішення про його впровадження на постійній основі буде видано новий нормативно-правовий акт.

**Т.в.о. Голови**

**Державної служби геології та надр України О.В. Кирилюк**

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2017 р.