**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

**до проекту Закону України «Про внесення зміни до статті 6 Закону України «Про тимчасові особливості здійснення заходів державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності»**

**1. Обґрунтування необхідності прийняття акта**

Доцільність прийняття пропонованого проекту Закону зумовлена наступним.

Статтею 13 Конституції України встановлено, що надра, які знаходяться в межах території України, природні ресурси її континентального шельфу, виключної (морської) економічної зони є об'єктами права власності Українського народу. Від імені Українського народу права власника здійснюють органи державної влади та органи місцевого самоврядування в межах, визначених Конституцією.

Враховуючи, що перед Україною стоять завдання стосовно виведення економіки держави з кризової ситуації та формування належного рівня економічної безпеки держави у довгостроковій перспективі, перед Державною службою геології та надр України як центральним органом виконавчої влади у сфері геологічного вивчення та раціонального використання надр постає задача забезпечення постійного нарощування запасів корисних копалин, що потребує щорічного зростання обсягів геологорозвідувальних робіт більше, ніж у 2 рази, проти сьогоднішнього їх рівня.

Проблема розвитку мінерально-сировинної бази України як матеріальної основи зростання національної економіки потребує зваженого системного підходу, оптимальним варіантом якого є збалансоване використання ресурсів держави і приватного бізнесу та запровадження інноваційно-інвестиційного механізму надрокористування. Це дасть змогу підвищити ефективність засобів впливу з боку держави на розвиток геологічної галузі, забезпечити впровадження сучасних ефективних форм господарювання, створити додаткові робочі місця на підприємствах мінерально-сировинного комплексу та збільшити його внесок у розвиток національної економіки, зменшити її залежність від імпорту окремих видів мінеральної сировини та зміцнити експортний потенціал.

Враховуючи наведене, центральний орган виконавчої влади у сфері геологічного вивчення та раціонального використання надр (Держгеонадра) надає надра у користування шляхом видачі спеціальних дозволів на користування надрами із встановленням умов користування надрами, визначених центральними органами виконавчої влади, відповідальними за формування та реалізацію державної політики у сферах охорони навколишнього природного середовища, водних ресурсів, та органами місцевого самоврядування.

Поряд з цим на Держгеонадра, як на уповноважений центральний орган виконавчої влади у сфері надрокористування, покладено завдання щодо здійснення державного геологічного контролю за геологічним вивченням та використанням надр, зокрема в частині виконання надрокористувачами вимог законодавства про надрокористування та особливих умов спеціальних дозволів на користування надрами.

Таким чином Держгеонадра реалізують державну політику щодо контролю за використанням суб’єктами господарювання стратегічного ресурсу, який належить народу України.

Разом із тим, як показав досвід радикального обмеження перевірок у сфері геологічного вивчення та раціонального використання надр, це мало негативні наслідки як для суспільства, так і для держави. Повна заборона перевірки суб’єктів господарювання органами державного геологічного контролю призвела до:

- суттєвого збільшенню кількості звернень громадян, народних депутатів України, органів ДФС, громадських організацій, ЗМІ щодо порушень суб’єктами господарювання законодавства у зазначеній сфері. Необхідно зазначити, що внаслідок мораторію на перевірки органами державного геологічного контролю збільшилася кількість суб’єктів господарювання, які уникають сплати рентної плати за користування надрами або зменшують її розмір;

- збільшення випадків аварійних ситуацій під час користування надрами. Зокрема, лише по Охтирському району Сумської області з початку 2017 року сталося 3 аварійні ситуації, які призвели до забруднення земель площею понад 11,1 тис. м2 та збитків на суму понад 313 тис. гривень;

- негативної реакції ЄС та виникненню ризику обмеження експорту вітчизняної продукції на зовнішні ринки.

**2. Мета і шляхи її досягнення**

Метою прийняття проекту Закону є внесення змін до статті 6 Закону України «Про тимчасові особливості здійснення заходів державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» в частині нерозповсюдження дії цього закону на центральний орган виконавчої влади, який реалізує державну політику у сфері геологічного вивчення та використання надр.

**3. Правові аспекти**

Правовідносини у даній сфері регулюються Конституцією України, Господарським кодексом України, Кодексом України про надра, Законом України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» та іншими нормативно-правовими актами України.

###### 4. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація Закону не потребує додаткових фінансових витрат з державного та місцевих бюджетів, оскільки витрати на утримання Державної служби геології та надр України передбачені Законом України «Про державний бюджет на 2017 рік».

**5. Позиція заінтересованих органів**

Проект акту потребує погодження Міністерством фінансів України, Міністерством економічного розвитку та торгівлі України та Державною регуляторною службою України, проведення правової експертизи у Міністерстві юстиції України.

**6. Регіональний аспект**

Проект акту не стосується питання розвитку адміністративно-територіальних одиниць.

**61. Запобігання дискримінації**

У проекті акту відсутні положення, які містять ознаки дискримінації.

**7. Запобігання корупції**

У проекті акту відсутні правила і процедури, які можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень.

**8. Громадське обговорення**

Проект акту не потребує проведення консультацій з громадськістю.

**9 Позиція соціальних партнерів**

Проект акту не стосується соціально-трудової сфери.

**10. Оцінка регуляторного впливу**

Проект Закону є Регуляторним актом, ціллю якого є забезпечення належної реалізації державної політики у сфері геологічного вивчення та раціонального використання надр.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Об’єкт впливу | Вигоди | Витрати |
| Держава | Належна реалізація державної політики у сфері геологічного вивчення та раціонального використання надр, сприяння наповненню державного бюджету | Витрат із державного та місцевих бюджетів не передбачено |
| Суб’єкти господарювання | Забезпечення дотримання умов спеціальних дозволів на користування надрами, унеможливлення негативних наслідків для довкілля внаслідок провадження господарської діяльності | Не передбачено |
| Громадськість | Підвищення рівня прозорості у сфері здійснення заходів державного геологічного контролю | Не передбачено |

**101. Вплив реалізації акта на ринок праці**

Реалізація проекту акта не впливає на показники ринку праці.

**11. Прогноз результатів**

Прийняття Закону призведе до належної реалізації державної політики у сфері геологічного вивчення та раціонального використання надр, сприяння наповненню державного бюджету, забезпечення дотримання умов спеціальних дозволів на користування надрами, унеможливлення негативних наслідків для довкілля внаслідок провадження господарської у сфері геологічного вивчення та використання надр.

|  |  |
| --- | --- |
| **Т.в.о. Голови Державної служби геології та надр України** | **М.О. Бояркін** |

**«\_\_\_\_\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_2017 р.**